

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ
И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ**

ПРИКАЗ

от 17 декабря 2021 г. N 1499

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММ
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ
ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПО ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫМ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРОМ ВИДАМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) НА 2022 ГОД**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. N 990 приказываю:

1. Утвердить:

1) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного ветеринарного надзора на 2022 год (приложение N 1 к настоящему приказу);

2) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на 2022 год (приложение N 2 к настоящему приказу);

3) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) на 2022 год (приложение N 3 к настоящему приказу);

4) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна на 2022 год (приложение N 4 к настоящему приказу);

5) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами на 2022 год (приложение N 5 к настоящему приказу);

6) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на 2022 год (приложение N 6 к настоящему приказу);

7) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на 2022 год (приложение N 7 к настоящему приказу);

8) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях на 2022 год (приложение N 8 к настоящему приказу).

2. Начальникам управлений центрального аппарата Россельхознадзора, руководителям территориальных управлений Россельхознадзора в рамках установленной компетенции обеспечить проведение Россельхознадзором и его территориальными органами профилактических мероприятий, предусмотренных указанными программами профилактики рисков причинения вреда (ущерба).

3. Начальнику Управления делами, государственной службы и правового обеспечения С.А.

Павлову обеспечить размещение утвержденных настоящим приказом программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на официальном сайте Россельхознадзора в сети "Интернет" в течение 5 дней со дня их утверждения.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей Руководителя Россельхознадзора в соответствии с их компетенцией, установленной распределением обязанностей между руководством Россельхознадзора.

Руководитель
С.А.ДАНКВЕРТ

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ
ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА НА 2022 ГОД**

Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

**Состояние в сфере осуществления федерального
государственного ветеринарного надзора**

В 1 полугодии 2021 года в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

- проведено 23 239 контрольно-надзорных мероприятий (из них 8 913 мероприятий в отношении граждан) (в т.ч. рейды, дежурства), в том числе 272 плановых проверки и 9 592 внеплановых проверки.

По выявленным нарушениям в 1 полугодии 2021 года приняты следующие меры:

- выдано 4 235 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере федерального государственного ветеринарного надзора, а также вынесено постановлений 19 514.

- составлено протоколов об административных правонарушениях - 22 113, из которых направлено по подведомственности - 1 105.

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере федерального государственного ветеринарного надзора в разбивке соответствующих статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) приведены ниже.

1. Часть 1 статьи 10.6 КоАП РФ. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил - 10 983 нарушения;

2. Часть 1 статьи 10.8 КоАП РФ. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства - 4 589 нарушения;

3. Часть 1 статьи 14.43 КоАП РФ. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов - 2 565 нарушения.

Наибольшее количество нарушений приходится на часть 1 статьи 10.6 КоАП РФ. Как правило, это нарушения в части:

- отсутствие ограждения территории животноводческой фермы;
- отсутствие при въезде на территорию животноводческих ферм дезинфекционных барьеров;
- отсутствие при входе на территорию молочных ферм санитарного пропускного пункта для смены одежды, обуви, а также прохождения гигиенического душа;
- отсутствие дезковриков при входе в помещения объектов, подконтрольных федеральному государственному ветеринарному контролю (надзору);

- неудовлетворительное состояние помещений объектов, подконтрольных федеральному государственному ветеринарному контролю (надзору);
- отсутствие микробиологического контроля санитарного состояния воздуха холодильных камер, а также отсутствие документов, подтверждающих проведение мойки и дезинфекции холодильных камер, протоколы лабораторных исследований на эффективность качества дезинфекции;
- отсутствие документов, подтверждающих организацию и проведение мойки и санитарной обработки производственных помещений, технологического оборудования;
- несоблюдение кратность контроля санитарного состояния производства и эффективности проведения санитарной обработки производственного оборудования, инвентаря, рук работающего персонала;
- несоблюдение кратности проведения плановой дезинсекции складских и подсобных помещений;
- отсутствие стерилизатора для дезинфекции ножей и мусатов;
- отсутствие отдельной закрывающейся маркированной емкости цвета, отличающего от цвета остальных контейнеров для сбора непищевых боенских отходов;
- несоблюдение плана профилактических противоэпизоотических мероприятий;
- несоблюдение правил карантина животных;
- убой скота на необорудованных убойных площадках;
- отсутствие оборудованных вскрыточных для вскрытия трупов животных на свиноводческих предприятиях.

В части нарушения части 1 статьи 10.8 КоАП РФ, наиболее характерны следующие нарушения:

- утилизации биологических отходов;
- отсутствия ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную федеральному государственному ветеринарному надзору продукцию;
- хранения, реализации продукции животного происхождения, в том числе, хранения и реализации продукции животного происхождения с истекшим сроком годности;
- наличия продукции животного происхождения без признаков проведения ветеринарно-санитарной экспертизы в полном объеме, отсутствие оттиска клейма "ГОСВЕТНАДЗОР";
- хранения, реализации продукции животного происхождения без маркировки;
- отсутствия документов, подтверждающих проведение химико-бактериологического анализа воды, используемой для переработки продукции животного происхождения;
- в сопроводительных документах отсутствует информация об охлаждении молока сырого, указания времени начала транспортировки молока сырого;
- отсутствия проведения лабораторных исследований сырья, а также достоверности и полноты контроля за пищевым сырьем, подконтрольным федеральному государственному ветеринарному надзору.

В отношении части 1 статьи 14.43 КоАП РФ, наиболее типичными нарушениями являются:

- использование мяса непромышленного изготовления для переработки и производства мясных полуфабрикатов;
- отсутствие приборов учета температурного режима производства, а также документов, подтверждающих, соблюдение температурного режима;
- пересечение технологических потоков готовой продукции и сырья на производстве;
- отсутствие приборов учета, а также соблюдение норм относительной влажности воздуха в камере хранения продукции животного происхождения (яйцо пищевое);
- программа производственного контроля выполняется не в полном объеме;

- фальсификация молочной продукции;
- наличие или превышение норм остатков запрещенных веществ в молочной продукции;
- отсутствие на производстве и/или несоблюдение принципов ХАССП;
- совместное хранение в холодильной камере мяса для пищевых и непищевых целей;
- хранение и реализация продукции животного происхождения с истекшим сроком годности;
- отсутствие маркировки на продукции животного происхождения, несоответствие информации, заявленной на маркировке с составом продукции животного происхождения;
- нарушения требований хранения продукции животного происхождения во вскрытой вакуумной защитной упаковке;
- отсутствие документов, подтверждающих безопасность сырья животного происхождения (мяса и мясной продукции);
- несоблюдение условий хранения парного и охлажденного мяса;
- перевозка молока сырого в неоплобированных емкостях;
- в товаросопроводительных документах не указывается время отгрузки и температура отгрузки молока сырого, номер партии;
- отсутствие журналов регистрации, а также несоблюдение показателей контрольно-измерительных приборов копильных камер на рыбоперерабатывающих предприятиях.
- хранение и реализация кормов для непродуктивных животных без маркировки;
- нарушения технологических процессов на мясоперерабатывающих предприятиях, нарушение технологических потоков на мясоперерабатывающих предприятиях;
- хранение и реализация кормов для непродуктивных животных с истекшим сроком годности.

Состояние в сфере профилактической работы

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в 1 полугодии 2021 года регулярно публиковалась информация в сфере федерального государственного ветеринарного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований ветеринарного законодательства.

В частности:

- в печати опубликовано свыше 1441 материалов;
- репортажей на телевидении 432;
- выступлений на радио - 1597;
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 5965 материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено 6087 материала;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам федерального государственного ветеринарного надзора более 14570 гражданам;
- выдано более 2554 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере федерального государственного ветеринарного надзора.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на официальных сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере федерального государственного ветеринарного надзора.

Общий объем выявленных в 1 полугодии 2021 года нарушений составил 22113 против 13245 1 полугодия 2020 года.

Проблемы, на решение которых направлена Программа

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, выявляемых Россельхознадзором, являются:

1. Низкие знания подконтрольных субъектов требований, предъявляемых к ним ветеринарным законодательством Российской Федерации.

Решением данной проблемы является активное проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями работы по разъяснению обязательных требований подконтрольным субъектам. Предполагается также дальнейшее ежеквартальное проведение территориальными управлениями Россельхознадзора публичных мероприятий.

2. Сознательное бездействие подконтрольных субъектов.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первоочередной профилактической работы (мероприятий) подконтрольными субъектами.

Раздел II. Цели и задачи Программы

Цели Программы

1) Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере федерального государственного ветеринарного надзора за предупреждением болезней животных и их лечением, выпуском полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

2) Предупреждение нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований законодательства в сфере федерального государственного ветеринарного надзора, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере.

3) Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).

4) Разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

Задачи Программы

Формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере федерального государственного ветеринарного надзора у всех поднадзорных субъектов.

В целях реализации указанной задачи Россельхознадзором и его территориальными управлениями планируются к проведению ежеквартальные публичные мероприятия, результаты которых подлежат на соответствующих официальных сайтах.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или минимизации рисков их возникновения.

Ежегодно (по итогам работы за год), проводится обобщенный анализ деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, в результате которого составляется перечень наиболее часто совершаемых нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации.

Указанный анализ, содержащий основные причины, факторы и условия, способствовавшие нарушению обязательных требований публикуется на официальных сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений.

Инвентаризация состава и особенностей поднадзорных субъектов (объектов) и оценки состояния поднадзорной сферы.

Планируется завершение формирования реестра поднадзорных в сфере федерального государственного ветеринарного надзора Россельхознадзору объектов к концу 2022 года, а также его регулярная актуализация в последующих годах.

Раздел III. Перечень программных мероприятий,

**связанных с созданием инфраструктуры и проведением
профилактической работы**

**План-график профилактических мероприятий в сфере
государственного ветеринарного надзора**

N п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
I	Информирование		
1.	Размещение на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора актуальной информации:	Поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления - деятельность которых регулируется Федеральным законом от 14 мая 1993 г. N 4979-1 "О ветеринарии"
1.1.	об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;		
1.2.	о мерах ответственности за нарушения ветеринарного законодательства в части установленной компетенции;		
1.3.	об обязательных требованиях в сфере федерального государственного ветеринарного надзора в части компетенции		
2.	Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и их размещение на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений	В течение 2022 г., по мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии	
3.	Подготовка комментариев об обязательных требованиях, установленных новыми нормативно-правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений	Не позднее 5 рабочих дней со дня официального опубликования нормативного правового акта	
4.	Размещение указанной в п.п. 1 - 2 Плана-графика информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов)	В течение 2022 г., поддерживать в актуальном состоянии	
5.	Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с поднадзорными субъектами	ежеквартально	

	(семинары, конференции, рабочие группы, создание "горячих линий") по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.		
6.	Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований ветеринарного законодательства, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:	В течение 2022 г.	
6.1.	публикаций в СМИ (газеты, журналы);		
6.2.	публикаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;		
6.3	выступлений на радио, телевидении		
II	Обобщение правоприменительной практики		
1.	Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления федерального государственного ветеринарного надзора в части компетенции	ежеквартально	
2.	Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений	ежеквартально по отдельному плану-графику	
3.	Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети "Интернет" с механизмом "обратной связи"	ежеквартально	
4.	Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам	ежеквартально	
5.	Размещение на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной	один раз в год, утверждается приказом	

	сети "Интернет" доклада по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора	(распоряжением) руководителя Россельхознадзора не позднее 15 марта года, следующего за отчетным годом, после чего размещается на официальном сайте в сети "Интернет" в течение 15 календарных дней со дня его подписания	
III	Объявление предостережений		
1.	Выдача в рамках осуществления федерального государственного ветеринарного надзора предостережений в установленных российским законодательством в случаях	В соответствии с российским законодательством	
IV	Консультирование		
1.	Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного ветеринарного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного ветеринарного надзора; порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц, в том числе по телефону.	В течение 2022 г., по мере необходимости	
2.	Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере федерального государственного ветеринарного надзора	по запросу	
3.	Размещение на официальном сайте Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование.	Не позднее 1 месяца после регистрации проверочных листов в Минюсте России	
V	Профилактический визит		

1.	Проведение профилактических визитов должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи.	не реже одного раза в год, по не чаще одного раза в месяц	Объекты государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска; в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению видов деятельности, являющейся объектом государственного надзора
----	---	---	--

**Перечень уполномоченных лиц, ответственных
за организацию и проведение профилактических мероприятий
в сфере федерального государственного ветеринарного
надзора в Россельхознадзоре**

N	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Балагула Татьяна Викторовна	Начальник Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и координация деятельности по реализации Программы	8(499) 975-19-56 t.balagula2011@yandex.ru
2	Воробьева Кристина Викторовна	Начальник Отдела организационно-надзорной деятельности Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и проведение мероприятий Программы	8(495) 607-64-22 vnotchet@gmail.com

Меры стимулирования добросовестности

В соответствии с Положением о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1097 (далее - Положение), должностными лицами органа государственного надзора при определении критериев риска проводится оценка добросовестности контролируемых лиц.

При этом объекты федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого, высокого, среднего и умеренного рисков, подлежат отнесению к категориям высокого, среднего, умеренного и низкого рисков соответственно при отсутствии в течение года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска, постановления о привлечении к административной ответственности с назначением административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или работникам, индивидуальному предпринимателю, его работникам за совершение административного правонарушения, указанного в пункте 5 Раздел III Положения.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов государственного надзора осуществляется со следующей периодичностью в зависимости от присвоенной категории риска:

в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, - один раз в год проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие из числа указанных в пункте 46 Положения;

в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории высокого риска, - один раз в 2 года проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие из числа указанных в пункте 46 Положения;

в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории среднего риска, - один раз в 3 года проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие из числа указанных в пункте 46 Положения;

в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории умеренного риска, - один раз в 5 лет проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие из числа указанных в пункте 46 Положения.

В отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы Ожидаемый результат Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

1. Количество выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение N 1).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства.

Приложение
к Программе профилактических
мероприятий, направленных
на предупреждение нарушений
обязательных требований,
соблюдение которых оценивается
Федеральной службой по ветеринарному
и фитосанитарному надзору
при проведении мероприятий
по государственному ветеринарному
надзору, на 2022 год

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ ОЦЕНИВАЕТСЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ

**СЛУЖБОЙ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ
ГОСУДАРСТВЕННОМУ ВЕТЕРИНАРНОМУ НАДЗОРУ,
В 2022 ГОДУ**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований ветеринарного законодательства.

В 2022 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований ветеринарного законодательства составит 90% от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2020 году нарушений требований ветеринарного законодательства - 33 826 нарушений в целом.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ
ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ВЕТЕРИНАРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ
НА 2022 ГОД**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (далее - программа профилактики), разрабатывается и утверждается Россельхознадзором, направлена на достижение следующих основных целей:

1. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Программа профилактики ежегодно утверждается и состоит из следующих разделов:

1. анализ текущего состояния осуществления контроля в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;

2. описание текущего уровня развития профилактической деятельности Россельхознадзора;

3. характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики;

4. цели и задачи реализации программы профилактики;

5. перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

6. показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения

вреда.

Программа профилактики разработана с учетом следующих категорий риска, к которым отнесен объект контроля:

- значительный риск;
- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Проект программы профилактики подлежит общественному обсуждению в соответствии с пунктом 10 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. N 990 <1>.

<1> Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 28.06.2021.

Утвержденная приказом Россельхознадзора программа профилактики размещается на официальном сайте Россельхознадзора (территориальных управлений) в сети "Интернет".

1) Анализ текущего состояния осуществления контроля в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения в 2020 году (в I полугодии 2021 году) проводились следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

1) выездные проверки:

проведено 393 (940) плановых проверок;

проведено 184 (277) внеплановых проверок;

2) выборочный контроль качества:

отобрано образцов 2451 (725 отобрано образцов, из них происследовано 413 образцов)

3) инспекционный визит;

проведено 115 (108) мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений (в т.ч. по выявлению контрафактных, фальсифицированных, недоброкачественных лекарственных средств, деятельности без лицензии)

4) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (фармаконадзор) поступило 338 сообщений.

По результатам проведения федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств

1) выявлено 614 (813) нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (из них, допущенных юридическими лицами - 246 (242), должностными лицами - 120 (175), индивидуальными предпринимателями - 248 (396);

2) составлено 462 (747) протокола об административных правонарушениях;

3) выдано 264 (464) предписаний об устранении правонарушений;

4) наложено штрафов на сумму 3041 (2712) тыс. руб.; взыскано штрафов на сумму 2041 (1191) тыс. руб. (взыскиваемость штрафов составила 67% (44%));

5) выявлено несоответствие качеству 109 (4,4%) (22 из них (5,3%)) образцов

Заметное снижение количества образцов не соответствующих качеству лекарственных препаратов с 2018 (12,4%), 2019 (7,4%), 2020 (4,4%) по следующим причинам:

1) проведенные отечественными производителями лекарственных препаратов для ветеринарного применения мероприятий по модернизации производства и приведение их в соответствие требованиям правил надлежащей производственной практики, устранение нарушений, выявленное при проведении контрольных (надзорных) мероприятий Россельхознадзора (территориальных органов) в 2019 - 2020 годах и внесение изменений в документацию производства;

2) проведенные иностранными производителями лекарственных препаратов для ветеринарного применения мероприятий по модернизации производства и приведение их в соответствие требованиям правил надлежащей производственной практики, устранение нарушений, выявленное при проведении инспектирования Россельхознадзором в 2019 - 2020 годах и внесение изменений в документацию производства;

3) временно приостановлен ввоз на территорию Российской Федерации 13 лекарственных препаратов для ветеринарного применения, произведенных в третьих странах и зарегистрированных в Республике Казахстан, в связи с непредставлением Комитетом ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан данных, подтверждающих безопасность и эффективность применения лекарственных препаратов для ветеринарного применения по запросу Россельхознадзора в 2021 г., и предоставлением не в полном объеме запрашиваемой информации Департаментом ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, а также невозможностью проведения контрольно-надзорных мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации в отношении лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

2) Описание текущего уровня развития профилактической деятельности Россельхознадзора

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2020, 2021 годах проводились следующие профилактические мероприятия:

1. информирование;
2. обобщение правоприменительной практики;
3. консультирование;

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Россельхознадзор (территориальных управлений) в сети "Интернет", в средствах массовой информации и в иных формах.

Россельхознадзор (территориальные управления) размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет":

1. тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;

2. сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3. перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4. утвержденные проверочные листы;

5. перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6. перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

7. программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Россельхознадзором (при проведении таких мероприятий);

8. исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным)

органом у контролируемого лица;

9. сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

10. сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

11. руководство по соблюдению обязательных требований;

12. доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденный приказом (распоряжением) руководителя Россельхознадзора размещен на официальном сайте Россельхознадзора в сети "Интернет".

Должностные лица Россельхознадзора (территориального органа) осуществляют консультирование - дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения по обращениям контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование проводится должностными лицами Россельхознадзора (территориального органа) по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Кроме того, должностные лица Россельхознадзора (территориальных органов) принимают участие в совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов, посредством видео-конференц-связи.

Россельхознадзором (территориальными органами) проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам.

С целью увеличения доступности и открытости информации о зарегистрированных лекарственных средствах для ветеринарного применения и субъектах обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности и производство лекарственных средств, в открытом доступе на официальном сайте в сети "Интернет" Россельхознадзора размещены электронные интернет-сервисы ФГИС Ирена, Гален, Ивис, Ревизор, Веста, Ветис.

3) Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики направлена на предотвращение следующих проблем:

- нарушения обязательных требований при осуществлении субъектами обращения лекарственных средств доклинических исследований лекарственных средств, клинических исследований лекарственных препаратов, изготовления, хранения, перевозки, ввоза в Российскую Федерацию, отпуска, реализации, передачи, продажи лекарственных средств, применения лекарственных препаратов, уничтожения лекарственных средств;

- обращение на территории Российской Федерации лекарственных средств не соответствующие показателям качества, эффективности и безопасности, в том числе контрафактных и фальсифицированных;

- наличие побочных действий, нежелательных реакций, серьезных нежелательных реакций, непредвиденных нежелательных реакций, индивидуальной непереносимости при применении лекарственных препаратов;

- не соответствующие требованиям правил надлежащей производственной практики производители лекарственных препаратов;

- несоблюдение требований к предоставлению в Россельхознадзор информации о лекарственных средствах и (или) лекарственных препаратах субъектами обращения лекарственных средств;

- факты и обстоятельства, представляющие угрозу жизни или здоровью животного при

применении лекарственных препаратов и выявленных на всех этапах обращения лекарственных препаратов в Российской Федерации и других государствах;

- наличие остаточных количеств лекарственных средств в продукции животного происхождения;
- нарушения порядка применения и назначения лекарственных средств (антибиотиков) в рамках программы борьбы с антибиотикорезистентностью.

4) Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения программы профилактики являются предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, а именно:

- предупреждение и сокращение количества нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;
- создание мотивации у контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- формирование единого понимания обязательных требований;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Задачи реализации программы профилактики - это

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и нарушению обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- повышение квалификации кадрового состава Россельхознадзора (территориальных управлений);
- формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- повышение уровня правовой грамотности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

5) Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда, разработаны в соответствии с положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере обращения лекарственных средств, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. N 1049 <2> (далее - Положение N 1049 и обязательны для проведения Россельхознадзором.

<2> Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 01.07.2021.

Россельхознадзор проводит следующие виды обязательных профилактических мероприятий:

1. информирование;
2. обобщение правоприменительной практики;
3. консультирование;
4. объявление предостережения;
5. профилактический визит.

Россельхознадзор может проводить следующие виды дополнительных профилактических мероприятий:

1. рекомендации по самоинспектированию;
2. размещение видеоматериалов по разъяснению обязательных требований.

Россельхознадзор (территориальные органы) при проведении профилактических мероприятий осуществляет непосредственное взаимодействие между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, посредством встреч, телефонных и иных переговоров, запроса документов, иных материалов, а также присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица при профилактическом визите.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) Россельхознадзора (территориального органа), либо другому лицу уполномоченному в соответствии с положением о виде контроля на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее - уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа), для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Информирование

Россельхознадзор (территориальные органы) осуществляет информирование постоянно контролируемых лиц всех категорий риска, к которым отнесен объект контроля, и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований постоянно.

Информирование осуществляется должностными лицами отдела Россельхознадзора (территориального органа), уполномоченного на размещение информации на официальном сайте, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Россельхознадзора (территориального органа) в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Россельхознадзор обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет" следующие сведения:

1. тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
2. сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие

осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3. перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4. утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самоинспектирования;

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду Федеральный закон N 247-ФЗ от 31.07.2020, а не от 31.06.2020.

5. руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом Федеральный закон от 31 июня 2020 г. N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" <3>;

<3> Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, N 31, ст. 5007; 2021, N 24, ст. 4188.

6. перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7. перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8. программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

9. исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Россельхознадзором у контролируемого лица;

10. сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11. сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

12. доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Россельхознадзора;

13. доклады о государственном контроле (надзоре);

14. информацию о способах и процедуре самоинспектирования;

15. иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1. обеспечение единообразных подходов к применению Россельхознадзором и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;

2. выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3. анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление

источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4. подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5. подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

По итогам обобщения правоприменительной практики Россельхознадзор обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Россельхознадзора (далее - доклад Россельхознадзора).

Доклад Россельхознадзора готовится по государственному контролю (надзору) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения ежегодно, утверждается приказом (распоряжением) руководителя Россельхознадзора и размещается на официальном сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сети "Интернет" ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным. Россельхознадзор обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике с контролируруемыми лицами всех категорий риска, к которым отнесен объект контроля.

Консультирование

Должностное лицо подразделения Россельхознадзора (территориального органа), осуществляющего контроль за обращением лекарственных средств по ветеринарному применению, при обращении контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Консультирование контролируемых лиц всех категорий риска, к которым отнесены объекты контроля, осуществляется постоянно без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом Россельхознадзора (территориального органа) по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица Россельхознадзора (территориального органа) осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядок выполнения обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- выполнение предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица Россельхознадзора (территориального органа) по вопросам выполнения предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия осуществляют письменное консультирование.

По итогам консультирования контролируемым лицам и их представителям информация в письменной форме не предоставляется, за исключением вопросов выполнения предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" <4>.

<4> Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 19, ст. 2060; 2018, N 53, ст. 8454.

При осуществлении консультирования должностное лицо Россельхознадзора (территориального органа) обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Россельхознадзора (территориального органа), иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу Россельхознадзора (территориального органа) в ходе консультирования, не может использоваться Россельхознадзором (территориальным органом) в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Россельхознадзор (территориальные органы) осуществляют учет консультирования с указанием даты, ФИО обращающегося лица/наименования организации (при наличии информации), темы обращения, удовлетворенности ответа.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей посредством размещения на официальном сайте органа государственного контроля в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Россельхознадзора (территориального органа), осуществляется в случаях регулярного поступления обращений (более 5) по вопросу соблюдения одних и тех же обязательных требований.

Объявление предостережения

В случае наличия у Россельхознадзора (территориального органа) сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, должностное лицо Россельхознадзора (территориального органа) направляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 248-ФЗ), и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающие их нормативные правовые акты, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

В случае принятия Россельхознадзором (территориальным органом) решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований одновременно с указанным предостережением контролируемому лицу в целях проведения им самоинспектирования соблюдения обязательных требований направляется адрес сайта в сети "Интернет", позволяющий пройти самоинспектирование соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения. Возражения направляются контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в Россельхознадзор (территориальный орган) либо в виде электронного документа, оформляемого в соответствии со статьей 21 Федерального закона N 248-ФЗ, на указанный в предостережении адрес электронной почты органа государственного контроля.

Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается Положением N 1049.

Россельхознадзор (территориальные управления) осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактический визит

Россельхознадзор (территориальные управления) обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере обращения лекарственных средств, не позднее чем в течение одного года по не ранее 6 месяцев с момента начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям значительного риска на бумажном носителе или в электронной форме.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона N 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения на бумажном носителе или в электронной форме.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Россельхознадзор (территориальный орган) на бумажном носителе или в электронной форме не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Обязательный профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона N 248-ФЗ в рабочее время, в период, устанавливаемый уведомлением о проведении обязательного профилактического визита, и не может превышать 8 часов.

По итогам завершения профилактического визита должностное лицо Россельхознадзора составляет акт проведения профилактического визита, предусмотренный пунктом 39 Положения N 1049. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, изложенных в листе категорирования, являющийся приложением к акту.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Россельхознадзора (территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Рекомендации по самоинспектированию

Должностные лица Россельхознадзора (территориальных органов) могут рекомендовать контролируемым лицам проведение самоинспектирования с применением руководства по соблюдению обязательных требований, отнесенных к значительной категории риска - 1 раз в 3 - 6 месяцев, к средней категории риска - 1 раз в 6 - 12 месяцев, к умеренной и низкой категориям риска ежегодно.

В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролирующими лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые обязательные требования.

По результатам проведенных контролирующими лицами самоинспектирований должностные лица Россельхознадзора (территориального управления) могут давать разъяснения по возможным способам устранения выявленных нарушений.

Самоинспектирование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов

Размещение видеоматериалов по разъяснению обязательных требований

Должностные лица Россельхознадзора (территориальных органов) могут проводить разработку и запись видеоматериалов презентаций и слайдов по вопросам контроля (надзора) за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения, соблюдения обязательных требований, а также другим вопросам и размещать их на официальном сайте Россельхознадзора в сети "Интернет", в средствах массовой информации и в иных формах.

Видеоматериалы разрабатываются и записываются должностными лицами Россельхознадзора (территориальных органов) по результатам анализа поступающих от контролируемых лиц обращений о необходимости представления этих видеоматериалов по конкретным вопросам обращений, а также его решению руководства Россельхознадзора (территориальных органов).

6) Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

К показателям результативности программы профилактики относятся:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- доля контролируемых лиц в отношении которых проведены профилактические мероприятия в сфере обращения лекарственных средств к общему числу контролируемых лиц;
- изменение категории риска в сторону снижения.

К показателям эффективности программы профилактики относятся:

- предотвращенный ущерб в результате проведения профилактических мероприятий;
- снижение количества нарушений обязательных требований, выявленное при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий.

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) НА 2022 ГОД

Раздел I. Анализ текущего состояния федерального государственного земельного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Россельхознадзор и его территориальные органы (далее - Служба) в соответствии с Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1081, осуществляет федеральный государственный земельный контроль (надзор) (далее государственный земельный надзор) за соблюдением:

а) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями;

в) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) обязательных требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляет Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальные органы);

д) обязательных требований по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

е) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальных органов) в пределах их компетенции.

Полномочия Россельхознадзор осуществляет в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", виноградопригодных земель.

Предметом государственного земельного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Объекты государственного земельного надзора являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков).

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного земельного надзора объекты земельных отношений относятся к средней, умеренной и низкой категории риска.

Нормативно-правовые акты в сфере государственного земельного надзора размещены на сайте Россельхознадзора (<https://fsvps.gov.ru/fsvps/laws/class/27/82>).

Россельхознадзором и ее территориальными управлениями в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) землям сельскохозяйственного назначения в 2020 году регулярно публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

В частности:

- в печати опубликовано свыше 1,4 тысячи материалов;
- кол-во выступлений в средствах массовой информации (радио, телевидение) - 1,7 тысяч.
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 3,6 тысяч материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 6 тысяч материалов;
- количество ответов на запросы о полномочиях Россельхознадзора в сфере государственного земельного надзора, разъяснение требований земельного законодательства, предусмотренных мерах ответственности за нарушения требований законодательства - 5,8 тысяч;
- количество граждан, получивших разъяснения от уполномоченных лиц территориального управления в рамках приема граждан - 899;
- выдано 13 220 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере государственного земельного надзора.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

На официальном сайте Россельхознадзора функционирует раздел, в котором аккумулируются необходимая поднадзорным субъектам информация в части государственного земельного надзора (<http://fsvps.ru/fsvps/ground>).

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых Россельхознадзором, являются:

- отсутствие знаний правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения об обязательных требованиях к использованию и охране объектов земельных отношений.

- сознательное бездействие правообладателей земельных участков, а именно земельные участки рассматриваются как объект недвижимости и изначально при приобретении лицом прав на земельные участки использование земельного участка для ведения сельского хозяйства или иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, не планировалось.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило возможно только при проведении контрольных надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии не пригодном для сельскохозяйственного использования.

Решением данной проблемы является активное проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями работы по разъяснению обязательных требований правообладателям земельных участков сельскохозяйственного назначения. Предполагается также дальнейшее систематическое проведение территориальными управлениями Россельхознадзора публичных мероприятий.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

Цели программы

- 1) Предотвращение риска причинения вреда (ущерба) землям сельскохозяйственного назначения.
- 2) Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) земельного законодательства.
- 3) Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда.
- 4) Доведение обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.
- 5) Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).

Задачи программы

- 1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами.
- 2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
- 3) Анализ и оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных объектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных объектов и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий

**План-график профилактических мероприятий в сфере
федерального государственного земельного контроля (надзора)**

N п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и средствах массовой информации	
1.1.	Размещение на сайтах: - текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного земельного надзора; - сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного земельного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу; - перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного земельного надзора, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; - проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований); - перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска; - перечня земельных участков, которым присвоены категории риска	Поддерживается в актуальном состоянии. Обновляются не позднее 5 рабочих дней со дня их изменения
1.2.	Размещение информации, выступления на радио, телевидении, интервью в средствах массовой информации	В течение 2022 г.
2.	Обобщение правоприменительной практики	Ежегодно до 1 июля
3.	Объявление предостережений	В течение 2022 г.
4.	Консультирование по вопросам: - организации и осуществление государственного земельного надзора; - порядка осуществления контрольных (надзорных) мероприятий; - порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц; - получения информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного земельного надзора	В течение 2022 г. по мере поступления вопросов
5.	Профилактический визит	В течение 2022 г.

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности
программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

1. Площадь выявленных нарушений требований земельного законодательства, связанных, в первую очередь, с причинением вреда почвам, га.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение выявленных нарушений требований земельного законодательства, связанных, в первую очередь, с причинением вреда почвам, при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Увеличение доли профилактических мероприятий в объеме контрольных надзорных мероприятий.

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ
ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА И ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА
НА 2022 ГОД**

**Раздел I
Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного контроля (надзора) в области обеспечения
качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна**

Россельхознадзор осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна (далее - государственный контроль) в соответствии с Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 327.

Порядок организации и осуществления государственного контроля установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1079 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна".

Предметом государственного контроля является соблюдение товаропроизводителями требований к обеспечению качества и безопасности зерна (для пищевых и непищевых целей) и продуктов переработки зерна (не для пищевых целей) и связанных с ними требований к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, предусмотренных законодательством Российской Федерации, при закладке и хранении зерна (для пищевых и непищевых целей) в составе государственного резерва, транспортировке, ввозе зерна и продуктов переработки зерна (для пищевых и непищевых целей) в Российскую Федерацию, при вывозе зерна и продуктов переработки зерна (для пищевых и непищевых целей) из Российской Федерации (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к зерну и продуктам переработки зерна при осуществлении экспортных операций), а также соблюдение требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании".

В пределах компетенции Россельхознадзора осуществляется контроль соблюдения контролируемыми лицами требований, установленных статьями 3, 4, 7 и 8 технического регламента Таможенного союза "О безопасности зерна", а также приложениями 1 - 6 к техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности зерна".

Государственный контроль осуществляется Россельхознадзором в отношении следующих объектов государственного контроля:

- деятельность контролируемых лиц, осуществляющих производство, хранение, перевозку, реализацию зерна, а также его закладку, хранение и транспортировку в составе государственного резерва;

- виды продукции по перечню согласно приложению N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1079 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна".

В 2020 году в рамках государственного контроля территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 34 199 контрольных (надзорных) мероприятия (отмечается снижение на 5,9% по сравнению с 2019 годом).

В отчетном году были запланированы к проведению 4 885 проверок, из которых фактически проведено 1 036, что составляет 21,2% от запланированных. Низкий процент проведенных плановых проверок связан с исполнением требований постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 N 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Результативность плановых проверок в 2020 году составила 67,4% (в 2019 году - 75,8%).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий установлено 4 143 нарушения требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна, что на 52,4% меньше, чем в 2019 году. В общем количестве правонарушений преобладают правонарушения, связанные с несоблюдением отраслевых статей КоАП РФ (96%).

В отношении лиц, совершивших административные правонарушения, применялись меры правового воздействия. Наиболее распространенная мера - административные штрафы, взыскиваемость которых в 2020 году составила 61,5%.

В связи с поступлением в 2020 году уведомления Главного таможенного управления Китайской Народной Республики об обнаружении ГМО в растительном масле Россельхознадзором была усилена работа по контролю ГМО в масличных и технических культурах при обращении внутри страны, а также при экспортно-импортных операциях.

Вместе с тем полноценной работе по контролю за ГМО препятствуют проблемы в части нормативно-правового регулирования. Россельхознадзор осуществляет контроль за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, при этом контроль за перемещением семян внутри Российской Федерации, а также контроль за содержанием ГМО в вегетирующих растениях отсутствует. Кроме того, не урегулирован порядок уничтожения ГМО-посевов сельскохозяйственных культур и порядок отбора проб вегетативной массы растений для последующей экспертизы. Таким образом, в настоящее время отсутствует система предотвращения посевов ГМО растений.

В Российской Федерации, странах ЕС, Китае выращивание генетически модифицированных растений в промышленных масштабах запрещено. Многие страны выдвигают требование об отсутствии ГМО не только в семенах, но и готовой продукции.

В 2020 году Россельхознадзором было выявлено 9 случаев обнаружения генетически модифицированных последовательностей в рапсе, сое и кукурузе.

По всем случаям были приняты меры. Проведены внеплановые проверки по согласованию с прокуратурой. В Волгоградской области посевы рапса уничтожены. В Хабаровском крае уничтожена экспортная партия семян сои. Хозяйствующие субъекты привлечены к ответственности по статьям 6.3.1, 10.12, ч. 1 статьи 14.43, 14.44, 17.7 КоАП РФ.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий проинспектировано 56,2 млн тонн зерна и продуктов переработки зерна (в 2019 году - 66 млн тонн). Выявляемость зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов, составила 20,6% (в 2019 году - 17,7%).

При закупках зерновой продукции для госнужд и при закладке на хранение в госрезерв несоответствие выявлено в 5,4 тыс. тонн продукции. В основном это превышения предельно допустимых уровней по показателям зараженности и загрязненности вредителями хлебных запасов, по содержанию примесей и по различным показателям качества.

При вывозе зерна из Российской Федерации нарушения были выявлены в 10,2 млн тонн (17,5% от общего объема зерна, отгруженного на экспорт). Зараженность и загрязненность вредителями была отмечена в 9,5 млн тонн. После проведения фумигации и других соответствующих подработок

продукция отправлена в страны назначения.

При ввозе зерновой продукции в Российскую Федерацию выявлено 67 тыс. тонн продукции, не соответствующей требованиям технического регламента Таможенного союза "О безопасности зерна", более 90% которой составили соевые бобы из Бразилии и Парагвая с превышениями по показателю глифосат, поступавшие в Калининградскую область.

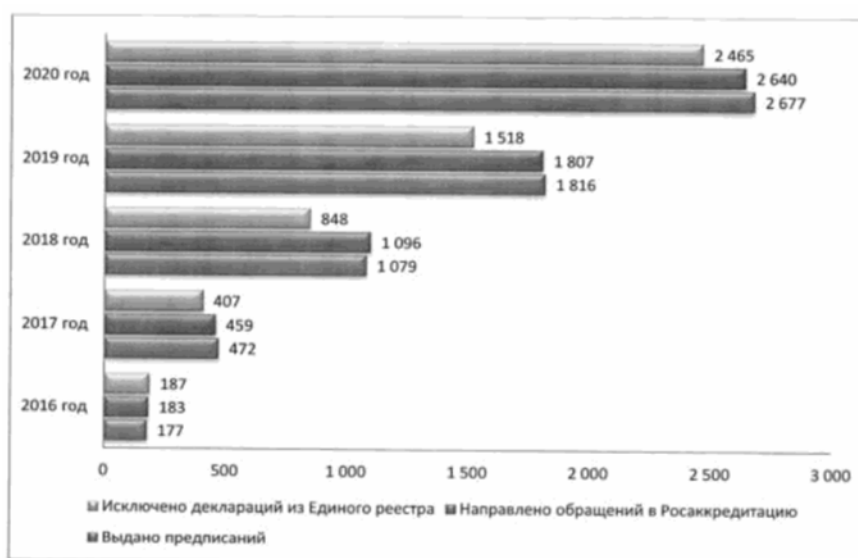
В 2,9 тыс. тонн зерна и продуктов его переработки отмечалась зараженность и загрязненность вредителями.

Нарушения по другим показателям безопасности и качества, таким как содержание сорной и минеральной примесей, несоответствие по влажности, содержанию белка, микотоксинов и др. выявлено в 1,4 тыс. тонн зерновой продукции.

При перемещении внутри страны выявлено 1,2 млн тонн черновой продукции, не соответствующей требованиям технического регламента Таможенного союза "О безопасности зерна".

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" органы государственного контроля (надзора) вправе выдавать предписание о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии лицу, принявшему декларацию, и информировать об этом федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение единого реестра деклараций о соответствии.

Результаты работы территориальных управлений по принятию мер при выявлении случаев недостоверного декларирования зерновой продукции представлены на диаграмме.

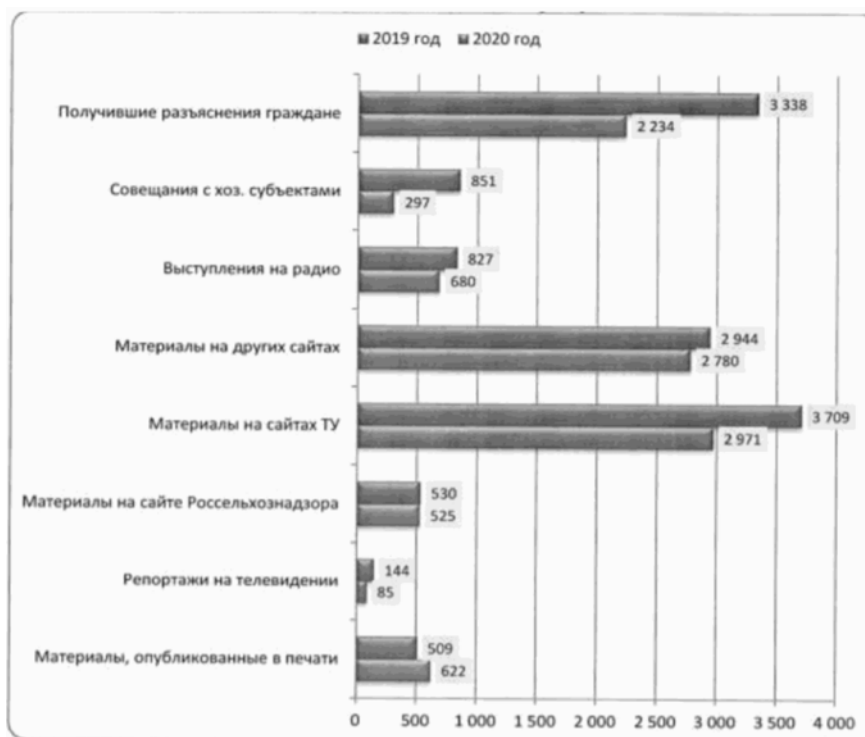


Раздел II

Описание текущего развития профилактической деятельности Россельхознадзора в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в 2018 году приказом Россельхознадзора от 13.07.2018 N 729 утверждена ведомственная программа комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (далее - Программа).

В рамках реализации Программы Россельхознадзором проведено значительное количество профилактических мероприятий.



При поступлении в территориальные управления сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям было объявлено 1 117 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду Приказ Россельхознадзора N 744 от 17.10.2016, а не от 07.10.2016.

Приказом Россельхознадзора от 07.10.2016 N 744 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю. Указанный перечень размещен на официальном сайте Россельхознадзора.

Соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований затруднялось отсутствием полноценной законодательной базы и области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна.

Также одним из острых проблемных вопросов как для контролируемых, так и для проверяющих лиц являлось то, что все основные реализующиеся нормативные акты по порядку учета зерна и продуктов переработки зерна и отраслевые формы учетных документов хлебоприемных и зерноперерабатывающих предприятий утверждены еще приказом Государственной хлебной инспекции при Правительстве РФ от 08.04.2002 N 29 "Об утверждении Порядка учета зерна и продуктов его переработки", которая была упразднена постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 N 708 "Об упразднении Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации".

Контролируемые лица, занятые производством, хранением и переработкой зерна, до сих пор руководствовались потерявшими актуальность нормативными документами.

Необходимо отметить, что в конце 2020 года был принят Федеральный закон от 30.12.2020 N 520-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О зерне" и статью 14 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" (далее - Закон).

Закон устанавливает правовые основы государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Кроме того Законом предусмотрено внедрение государственной информационной системы прослеживаемости зерна и продуктов его переработки (далее - Система). Система позволит обеспечить полную прослеживаемость зерновой продукции по всей цепи производства от подготовки к ведению полевых работ до выпуска переработанного продукта.

В результате внедрения Системы в работу прекратится практика занижения характеристик зерна при его приобретении у сельскохозяйственных товаропроизводителей, следствием которой являлось сокращение доходов производителей зерна, снижение налогооблагаемой базы, повышение риска вовлечения в оборот зерна, не соответствующего требованиям по качеству и безопасности и представляющего опасность для населения и сельскохозяйственных животных. В части экспорта зерна Система позволит снизить нагрузку на участников внешнеэкономической деятельности, в том числе их финансовые издержки и административные барьеры.

С целью исполнения положений Закона разработан План-график подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 30 декабря 2020 г. N 520-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О зерне" и статью 14 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства", утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко 13.02.2021 N 1364п-П11.

Раздел III

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основными проблемами, которые являются причинами основной части нарушений требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна, выявляемых Россельхознадзором, являются/будут являться:

1. Отсутствие полноценной законодательной базы в данной области.
2. Недостаточное знание контролируемыми лицами требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна, а также отсутствие представления у контролируемых лиц о последствиях нарушения обязательных требований.
3. Переходный период вступления в силу положений Закона и подзаконных актов, вводящих новые обязательные требования для контролируемых лиц.
4. Недостаточная осведомленность контролируемых лиц, осуществляющих отправку зерновой продукции на экспорт, в вопросах требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

Раздел IV

Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели Программы

- 1) Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере государственного надзора, снижение объемов выявления некачественного и опасного зерна и продуктов переработки зерна.
- 2) Предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере.
- 3) Повышение прозрачности системы государственного контроля.
- 4) Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований.
- 5) Снижение административных и финансовых издержек как Россельхознадзора, так и контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Задачи Программы

1) Формирование единого понимания обязательных требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

2) Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

3) Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля.

4) Анализ состава и особенностей объектов контроля и оценки состояния поднадзорной сферы.

Раздел V **Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность)** **их проведения**

N п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Подразделения и (или) должностные лица Россельхознадзора, ответственные за реализацию профилактических мероприятий
1	Информирование	Размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются не позднее 5 рабочих дней со дня их изменения	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна; должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора, назначенные приказом соответствующего территориального управления
2	Обобщение правоприменительной практики	Доклад о правоприменительной практике за 2021 год утверждается до 1 февраля 2022 года; размещается до 1 марта 2022 года на официальном сайте Россельхознадзора	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна
3	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Незамедлительно при наличии сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Государственные гражданские служащие Россельхознадзора и его территориальных органов, в обязанности которых входит проведение профилактических мероприятий
4	Консультирование Осуществляется по телефону, посредством	По мере необходимости при обращении контролируемых лиц	Информация о должностных лицах Россельхознадзора, его территориальных органов,

видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Основными вопросами, по которым контролируемые лица могут получить консультацию по телефону и посредством видео-конференц-связи, являются: - порядок проведения мероприятий по государственному контролю в отношении контролируемых лиц; категории риска объектов контроля; - требования законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, предъявляемые к контролируемым лицам при проведении мероприятий по государственному контролю; - применение мер административной ответственности за нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения качества и безопасности зерна. Консультирование в письменной форме по указанным вопросам осуществляется в следующих случаях; - контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования; - за время консультирования представить ответ на поставленные вопросы невозможно; - ответ на поставленные		осуществляющих консультирование по телефону, а также номера телефонов, по которым осуществляется консультирование, размещаются на официальном сайте Россельхознадзора и официальных сайтах его территориальных органов в сети "Интернет" и на информационном стенде при входе в здания Россельхознадзора, его территориальных органов
---	--	--

	вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов государственной власти или иных лиц. В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений от различных контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется также посредством размещения на официальном сайте Россельхознадзора в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного инспектором.		
5	Профилактический визит	В соответствии с ежемесячными планами проведения профилактических визитов	Должностные лица, ответственные за проведение профилактических визитов, утверждаются приказами территориальных управлений Россельхознадзора

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ
ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ
ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ) В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОГО
ОБРАЩЕНИЯ С ПЕСТИЦИДАМИ И АГРОХИМИКАТАМИ НА 2022 ГОД**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления
федерального государственного контроля (надзора) в области
безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики**

Анализ текущего состояния осуществления контроля

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы (далее - Служба) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами (далее - государственный надзор) в соответствии с Федеральным законом от 19.07.1997 N 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1067 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами".

Предметом государственного надзора является соблюдение гражданами и юридическими лицами регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве

сельскохозяйственной продукции, за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства.

Объектами государственного надзора являются:

1. деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с применением пестицидов и агрохимикатов;

2. здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются при производстве сельскохозяйственной продукции с применением пестицидов и агрохимикатов (за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства) (далее - производственные объекты).

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного надзора объекты государственного надзора подлежат отнесению к категориям:

- чрезвычайно высокого риска;
- среднего риска;
- низкого риска.

Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

Федеральным законом от 30.12.2020 N 522-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами" (далее - Закон N 522-ФЗ) внесены изменения в ст. 15 Федерального закона от 19 июля 1997 года N 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами", согласно которой федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами с 29.06.2021 осуществляется Россельхознадзором.

При осуществлении государственного надзора должностными лицами могут проводится следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется должностными лицами Службы посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", на официальном сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется ежегодно должностными лицами Службы (ее территориальными органами) путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, а также поступивших в Службу (ее территориальные органы) обращений.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется инспекторами в случае получения ими сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных

требований.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспектором по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам государственного надзора, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта государственного надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Проблемы, на решение которых направлена Программа

Основными проблемами, на решение которых направлена Программа, являются:

1. Недостаточное знание хозяйствующими субъектами законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, а также отсутствие представления у хозяйствующих субъектов о последствиях нарушения обязательных требований;
2. Необходим переходный период вступления в силу положений Закона N 522-ФЗ и подзаконных актов, вводящих новые обязательные требования для контролируемых лиц.

Решением данных проблем является активное освещение Службой обязательных требований в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в прессе, сети "Интернет", на радио и телевидении, разъяснительная работа с гражданами и организациями, выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, освещение последствий их несоблюдения, проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, связанной с соблюдением регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции (за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства), а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели программы

- 1) Мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, связанной с соблюдением регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере государственного надзора.
- 2) Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере;
- 3) Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами
- 4) Повышение прозрачности системы государственного надзора;
- 5) Создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

Задачи Программы

- 1) формирование единого понимания обязательных требований законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами у всех подконтрольных субъектов;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных

требований законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных объектов и присвоение им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) профилактики

План-график профилактических мероприятий в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами на 2022 год

N п/п	Профилактические мероприятие	Периодичность (срок) проведения	Ответственное подразделение Россельхознадзора	Способ осуществления
1	Информирование	Постоянно (размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются не позднее 5 рабочих дней с даты их изменения)	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна должностные лица территориальных Управлений Россельхознадзора, определяемые приказом Управления	Путем размещения на официальном сайте Россельхознадзора в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах
2	Обобщение правоприменительной практики	ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна	Осуществляется путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, а также поступивших в Россельхознадзор (территориальные органы) обращений. По итогам обобщения правоприменительной практики Россельхознадзором готовится доклад, который размещается на официальном сайте контрольного органа в сети "Интернет"
3	Профилактический визит	Ежеквартально в соответствии с планом (не более одного рабочего дня)	должностные лица территориальных Управлений Россельхознадзора, определяемые приказом Управления	Проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности

				контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.
4	Консультирование	Постоянно (не более 15 минут)	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна должностные лица территориальных Управлений Россельхознадзора, определяемые приказом Управления	По телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий
5	Объявление предостережений	Незамедлительно при получении сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований)	уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора	Путем анализа деятельности поднадзорных объектов. Объявленное предостережение направляется в адрес контролируемого лица через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах в течение 3 рабочих дней с даты объявления предостережения

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами:

1. Количество выявленных нарушений в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение 1).

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Приложение 1

**МЕТОДИКА
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ
ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ
ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ)
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОГО ОБРАЩЕНИЯ С ПЕСТИЦИДАМИ
И АГРОХИМИКАТАМИ НА 2022 ГОД**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за отчетный год.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений.

В связи с тем, что федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами отнесен к полномочиям Россельхознадзора только с 29.06.2021 спрогнозировать количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений не предоставляется возможным.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ
ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА
В ОТНОШЕНИИ СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ НА 2022 ГОД**

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на 2022 год (далее Программа) является основным инструментом организации профилактической работы в Россельхознадзоре в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, обеспечивающим постановку целей, выработку задач по их достижению, подбор оптимальных методов и мероприятий, позволяющих получить заданный результат в определенный промежуток времени с использованием рассчитанных ресурсов.

**Раздел I. анализ текущего состояния осуществления
вида контроля, описание текущего развития профилактической
деятельности контрольного (надзорного) органа,
характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики**

Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

Россельхознадзор и его территориальные органы (далее - Служба) осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 994 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений".

Профилактические мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений осуществляются в отношении объектов государственного надзора:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций в области семеноводства, включающая в себя ввоз в Российскую Федерацию, производство, реализацию и транспортировку семян сельскохозяйственных растений;

б) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования (семена, посевы сельскохозяйственных растений, документы, удостоверяющие сортовые и посевные качества семян сельскохозяйственных растений);

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) в пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений (далее - производственные объекты).

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений относятся к следующим категориям риска в зависимости от показателя тяжести (потенциального риска) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- значительного риска;
- среднего риска;
- низкого риска.

Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

В 2020 году проведено 178 плановых проверок из 1 163 запланированных и 784 внеплановых проверок.

Должностными лицами Россельхознадзора в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий на территории Российской Федерации выявлено 3786 административных правонарушений в области семеноводства сельскохозяйственных растений, что на 49% меньше, чем в 2019 году (7669 нарушений), составлено 3816 протоколов, выдано 350 предписаний об устранении нарушений, 146 материалов направлены в суды. Наложено административных штрафов на сумму более 5,9 млн. руб., взыскано более 3,6 млн. руб.

В целях усиления профилактики нарушения обязательных требований применяется такая мера, как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. За 2020 год выдано 1010 предостережений, что на 15% больше, чем в 2019 году (868).

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2021 году регулярно публиковалась информация в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований законодательства семеноводства сельскохозяйственных растений.

Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством (публикаций в СМИ (газеты, журналы); публикаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов; выступлений на

радио, телевидении, интервью) - 7014.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Нормативно-правовые акты в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений размещены на сайте Россельхознадзора (<http://fsvps.ru/fsvps/laws/class/20/65>).

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основными проблемами, которые являются причинами основной части нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, выявляемых Россельхознадзором являются:

- 1) незнание поднадзорными субъектами законодательства Российской Федерации в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений;
- 2) недостаточная жесткость мер административного наказания, предусмотренных законодательством;
- 3) недостаточная урегулированность нормативных правовых актов в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений;
- 4) недостаточное знание инспекторским составом законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Возможными вариантами их решения могут быть соответственно:

- 1) активное проведение Россельхознадзором и его территориальными органами работы по разъяснению поднадзорным субъектам обязательных требований в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений;
- 2) внесение в Минсельхоз России предложений о необходимости разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона "О семеноводстве" и устраняющих правовые пробелы и двоякость толкования отдельных норм;
- 3) проведение дополнительных занятий с инспекторским составом, в том числе путем направления в центры дополнительного образования и повышения квалификации.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями Программы являются

- 1) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений
- 2) предотвращение (снижение) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

Задачами Программы являются

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска

(класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации подконтрольным субъектам и т.д.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий

План-график профилактических мероприятий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на 2021 год

N п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность (срок) проведения	Ответственное подразделение Россельхознадзора	Способ осуществления
1	Информирование	Постоянно (размещается в срок не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения)	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна В Территориальных Управлениях Россельхознадзора определяется приказом Управления	Осуществляет путем размещения на официальном сайте контрольного органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах
2	Консультирование	Постоянно (не более 15 минут)	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна В Территориальных Управлениях Россельхознадзора уполномоченные должностные лица	осуществляться посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий
3	Профилактический визит	Ежеквартально в соответствии с планом (не более 4 часов)	В Территориальных Управлениях Россельхознадзора уполномоченные должностные лица	проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

4	Обобщение правоприменительной практики	1 раз в год до 1 апреля	Уполномоченные должностные лица Территориальных Управлений Россельхознадзора	размещается на официальном сайте контрольного органа в сети "Интернет"
5	Объявление предостережений	ежеквартально	Уполномоченные должностные лица Территориальных Управлений Россельхознадзора	Путем анализа детальности поднадзорных объектов

Раздел IV. Показатели результативности и и эффективности программы профилактики

Целевые показатели результативности и эффективности мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства сельскохозяйственных растений:

1. Количество выявленных нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, шт.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение N 1).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Приложение 1

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ ОЦЕНИВАЕТСЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ) В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений.

В 2021 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений составит 96% от базового значения, 2020 года

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2017 году нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений 9109 нарушений.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, 6212 ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, 35%.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя на 5%.

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) НА 2022 ГОД

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по федеральному государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на 2022 год (далее Программа) является основным инструментом организации профилактической работы в Россельхознадзоре в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), обеспечивающим постановку целей, выработку задач по их достижению, подбор оптимальных методов и мероприятий, позволяющих получить заданный результат в определенный промежуток времени с использованием рассчитанных ресурсов.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Анализ текущего состояния осуществлении вида контроля

Россельхознадзор и его территориальные органы (далее - Служба) осуществляет федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 995 "Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре).

Профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) осуществляются в отношении объектов государственного надзора:

а) земельные участки, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов (далее - производственные объекты);

б) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, результаты их деятельности, связанные с производством (в том числе переработкой), ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, хранением, перевозкой, реализацией, карантинным фитосанитарным обеззараживанием и уничтожением подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

С учетом тяжести потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований объекты федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям:

- среднего риска,
- умеренного риска

- низкого риска

Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

В 2020 году проведено 918 плановые проверки из 1 473 запланированных и 2 064 внеплановые проверки.

Должностными лицами Россельхознадзора в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий на территории Российской Федерации выявлено 17,93 тыс. административных правонарушений в области карантина растений, что на 27% меньше, чем в 2019 году (27,25 тыс.), составлено более 17,3 тыс. протоколов, выдано более 3,7 тыс. предписаний об устранении нарушений. 16 материалов передано в правоохранительные органы, 752 материала направлены в суды. Наложено административных штрафов на сумму более 28,9 млн. руб., взыскано более 25,5 млн. руб. Плановых (рейдовых) осмотров, обследований, являющихся мероприятиями, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в 2020 году проведено 4 320. По их результатам проведено 253 внеплановые проверки, эффективность составила 5,8%.

В целях усиления профилактики нарушения обязательных требований применяется такая мера, как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. За 2020 год выдано 6212 предостережений, что на 31% больше, чем в 2019 году (4 268).

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2021 году регулярно публиковалась информация в рамках федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований законодательства о карантине растений.

Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере карантина растений, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством (публикаций в СМИ (газеты, журналы); публикаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов; выступлений на радио, телевидении, интервью) - 28043.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Нормативно-правовые акты в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) размещены на сайте Россельхознадзора (<http://fsvps.ru/fsvps/laws/class/20/65>).

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основными проблемами, которые являются причинами основной части нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений, выявляемых Россельхознадзором, являются:

- 1) незнание поднадзорными субъектами законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений;
- 2) недостаточная жесткость мер административного наказания, предусмотренных законодательством;
- 3) недостаточная урегулированность нормативных правовых актов в сфере карантина растений;
- 4) недостаточное знание инспекторским составом законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Возможными вариантами их решения могут быть соответственно:

- 1) активное проведение Россельхознадзором и его территориальными органами работы по разъяснению поднадзорным субъектам обязательных требований в сфере карантина растений;
- 2) внесение в Минсельхоз России предложений о необходимости разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона "О карантине растений" и устраняющих правовые пробелы и двоякость толкования отдельных норм;
- 3) проведение дополнительных занятий с инспекторским составом, в том числе путем направления в центры дополнительного образования и повышения квалификации.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями Программы являются

- 1) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений
- 2) предотвращение (снижение) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

Задачами Программы являются

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;
- 5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;
- 6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- 7) создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации подконтрольным субъектам и т.д.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий

План-график профилактических мероприятий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на 2018 год

N п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность (срок) проведения	Ответственное подразделение Россельхознадзора	Способ осуществления
1.	Информирование	Постоянно (размещается в срок не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения)	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна	Осуществляет путем размещения на официальном сайте контрольного органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через

			В Территориальных Управлениях Россельхознадзора определяется приказом Управления	личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах
2	Консультирование	Постоянно (не более 15 минут)	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна В Территориальных Управлениях Россельхознадзора уполномоченные должностные лица Управления	осуществляться посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий
3	Профилактический визит	Ежеквартально в соответствии с планом (не более 4 часов)	В Территориальных Управлениях Россельхознадзора уполномоченные должностные лица Управления	проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.
4	Обобщение правоприменительной практики	1 раз в год до 1 апреля	Уполномоченные должностные лица Территориальных Управлениях Россельхознадзора	размещается на официальном сайте контрольного органа в сети "Интернет"
5	Объявление предостережений	ежеквартально	Уполномоченные должностные лица Территориальных Управлениях Россельхознадзора	Путем анализа детальности поднадзорных объектов
6	Меры стимулирования добросовестности	ежегодно	Уполномоченные должностные лица Территориальных Управлениях Россельхознадзора	стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролирующими лицами, направлены на снижение риска причинения вреда (ущерба)

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Целевые показатели результативности и эффективности мероприятий программы

профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора):

1. Количество выявленных нарушений требований законодательства в сфере карантина растений, шт.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение N 1).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере карантина растений при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Приложение 1

**МЕТОДИКА
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ,
НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ, СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ ОЦЕНИВАЕТСЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБОЙ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ
КАРАНТИННОМУ ФИТОСАНИТАРНОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ)**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере карантина растений.

В 2021 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере карантина растений составит 97% от базового значения, 2020 года

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2017 году нарушений требований законодательства в сфере карантина растений 17 930 нарушений.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, 6212 ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, 48%.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя на 5%.

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ
ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ
С ЖИВОТНЫМИ В ЧАСТИ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ К СОДЕРЖАНИЮ
И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЖИВОТНЫХ В КУЛЬТУРНО-ЗРЕЛИЩНЫХ ЦЕЛЯХ
НА 2022 ГОД**

Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Состояние в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях

За 1 полугодие 2021 года проведено 142 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе по привлечению прокуратуры или иным основаниям.

Наиболее характерные нарушения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях приведены ниже.

1. Часть 1 статьи 10.6 КоАП РФ. Составлено протоколов об административных правонарушениях на основании выявленных нарушений - 73;

2. Часть 1 статьи 10.8 КоАП РФ. Составлено протоколов об административных правонарушениях на основании выявленных нарушений - 177 нарушения.

Обзор выявленных нарушений (несоблюдение, для соискателей лицензии) обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов) требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию

Пункт требований <1>	Содержание пункта требований <1>
4	Отсутствует отдельный журнал наблюдений за зоопарковыми животными. Не представлены паспорта на животных
6	Не утвержден режим кормления животных с учетом необходимости обеспечения животных качественными, питательно ценными кормами, размером и количеством порций соответствующими потребностям конкретных видов и отдельных особей каждого вида животных
7	Отсутствие сертификатов соответствия (деклараций о соответствии), ветеринарных сопроводительных документов
8	Не обеспечено руководителем организации безопасное и учитывающее видовые особенности животных методы подачи кормов и воды. Не обеспечен каждому животному постоянный и неограниченный доступ к свежей питьевой воде
9	Хранение и использование кормов не осуществляются с учетом условий хранения, определенных их производителями. Отсутствует помещение (холодильник) для хранения мяса и яиц. Отсутствуют помещения для приготовления кормов к подаче животным
10	Стены в помещении с нарушением целостности покрытия, не позволяющим проводить эффективную уборку и дезинфекцию. Потолки с дефектами и с признаками протекания.
11	Не обеспечена регулярная уборка вольеров и иных мест содержания животных. Не утвержден руководителем организации план уборки помещений, предусматривающий периодичность уборки и дезинфекции, с учетом требований п. 11, 12, 13 Требований. Не установлен санитарный день для генеральной уборки и дезинфекции помещений

12	Изношенные и загрязненные поверхности (убежища, стойла) не вычищены, не продезинфицированы и не обновлены. Не очищены от отходов, в том числе от продуктов жизнедеятельности животных, твердые поверхности, с которыми контактируют животные (полы, навесы и лежбища). Поилки не соответствуют требованиям.
13	Отсутствует журнал уборки помещений и вольеров
14	Не утвержден руководителем организации план мероприятий по дератизации и дезинсекции
15	Отсутствуют дренажные системы в вольерах, обеспечивающие удаление избыточной воды. Помещения для содержания животных не оборудованы принудительной вентиляцией.
16	Не организован ветеринарный пункт, в котором создаются условия для изолированного содержания животных, подозреваемых в заболевании или больных заразными болезнями животных, для проведения их карантинирования, лечения и реабилитации
17	отсутствует план проведения профилактических и противозoonотических мероприятий по недопущению возникновения и распространения заразных болезней животных
19	ветеринарный пункт не обеспечен лекарственными препаратами и оборудованием для ветеринарного применения, а также оборудованием для отлова животных и средствами фиксации животных
20	Не выделен санитарный блок для вновь поступающих в организацию животных для проведения мероприятий по карантинированию, (не менее 30 дней)
21	Стены помещений санитарного блока и изолятора не облицованы керамической плиткой или плиткой из полимерных материалов
22	Отсутствует изолятор
23	Отсутствует санитарно-карантинная зона в отдельном помещении либо в части помещения из сборно-разборных конструкций (с возможностью проведения дезинфекции)
25	Отсутствует договор на утилизацию биологических отходов
26	Не обеспечена безопасность посетителей зоопарка
27	Отсутствует техническое обслуживание поверхностей, с которыми контактируют животные, в целях освобождения их от ржавчины, а также округления острых краев и углов, которые могут травмировать животных.
28	Наличие оборудования, электрических устройств, установленные таким образом, что представляет опасность и доступны для животных
29	Помещения для содержания животных не обеспечены отдельной осветительной и силовой электропроводкой
пп "б" п. 46	Отсутствует вольер
пп "г" п. 46	Не проводится обрезка ветвей деревьев, растущих как в вольерах, так и рядом с ними, в целях недопущения возникновения риска повреждения ограждений вольеров, нанесения травм животным падающими ветками и использования животными деревьев для побега из вольеров

пп "м" п. 46	Отсутствуют места для укрытия от посетителей
47	Не представлен документ об утверждении уполномоченного лица (сотрудника), осуществляющего все процедуры кормления животных, ухода за ними
54	Не обеспечена возможность при содержании журавлеобразных, ржанкообразных, аистообразных, гусеобразных и крупных хищных птиц возможность для их купания
56	Оконный проем во внутреннем вольере не оборудован решеткой или сеткой
пп "г" п. 57	Отсутствует бассейн с водой в летний период (для тигров, ягуаров и медведей), постоянный бассейн с подогревом воды в осенне-зимний период (для белых медведей)
63	Физический контакт посетителей с опасными животными любого возраста
65	Применение к животным физического, звукового или светового воздействия

<1> Требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. N 1937 "Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию".

Нарушения требований других нормативно-правовых актов Российской Федерации:

- п. 1 ст. 2.5, ст. 18 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 N 4979-1 "О ветеринарии";
- п. 4 приложения 3 Приказа Минсельхоза России от 27 декабря 2016 года N 589 "Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов. Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях";
- ст. 11 Приказа Минсельхоза России от 26 октября 2020 N 626 "Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов".

Состояние в сфере профилактической работ

Ввиду того, что положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1089, вступило в силу 02.07.2021 Россельхознадзором не проводилось профилактической работы в установленной сфере в первом полугодии 2021 года. Данные мероприятия запланированы на 2022 год.

Проблемы, на решение которых направлена Программа

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, выявляемых Россельхознадзором, являются:

1. Низкие знания подконтрольных лиц требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

Решением данной проблемы является активное проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями работы по разъяснению требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях подконтрольным лицам. Предполагается также дальнейшее ежеквартальное проведение территориальными управлениями Россельхознадзора публичных мероприятий.

2. Сознательное бездействие подконтрольных субъектов.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) подконтрольными субъектами.

Раздел II. Цели и задачи Программы

Цели Программы

- 1) Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.
- 2) Предупреждение нарушения подконтрольными лицами обязательных требований законодательства в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере.
- 3) Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).
- 4) Разъяснение подконтрольным лицам обязательных требований.

Задачи Программы

Формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях у всех подконтрольных лиц.

В целях реализации указанной задачи Россельхознадзором и его территориальными управлениями планируются к проведению ежеквартальные публичные мероприятия, результаты которых подлежат на соответствующих официальных сайтах.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или минимизации рисков их возникновения.

Ежегодно (по итогам работы за год), будет проводится обобщенный анализ деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, в результате которого составляется перечень наиболее часто совершаемых нарушений в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

Осуществляется формирование реестра подконтрольных Россельхознадзору объектов в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также его регулярная актуализация.

Раздел III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы

План-график профилактических мероприятий в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях

N п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
I	Информирование		
1.	Размещение на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора актуальной	Поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели, органы

	информации:		государственной власти, органы местного самоуправления - деятельность которых регулируется Федеральным законом от 14 мая 1993 г. N 4979-1 "О ветеринарии"
1.1.	об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;		
1.2.	о мерах ответственности за нарушения требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, в части установленной компетенции;		
2.	Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и их размещение на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений	В течение 2022 г., по мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии	
3.	Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений	Не позднее 2-х месяцев с даты принятия нормативного правового акта	
4.	Размещение указанной в п.п. 1 - 2 Плана-графика информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора	В течение 2022 г., поддерживать в актуальном состоянии	
5.	Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с поднадзорными субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание "горячих линий") по разъяснению требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.	ежеквартально	
6.	Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований к использованию животных	В течение 2022 г.	

	в культурно-зрелищных целях и их содержанию, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:	
6.1	публикаций в СМИ (газеты, журналы);	
6.2	публикаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;	
6.3.	выступлений на радио, телевидении	
II	Обобщение правоприменительной практики	
1.	Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях в пределах компетенции	ежеквартально
2.	Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными лицами мер по недопущению нарушений	ежеквартально по отдельному плану-графику
3.	Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети "Интернет" с механизмом "обратной связи"	ежеквартально
4.	Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях	ежеквартально
5.	Размещение на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" доклада по итогам	один раз в год, утверждается приказом (распоряжением)

	обобщения правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях	руководителя Россельхознадзора не позднее 15 марта года, следующего за отчетным годом, после чего размещается на официальном сайте в сети "Интернет" в течение 15 календарных дней со дня его подписания	
III	Объявление предостережений		
1.	Выдача в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, предостережения в установленных Российским законодательством случаях	В соответствии с российским законодательством	
IV	Консультирование		
1.	Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора положений нормативных правовых актов, содержащих требования к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях; порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц, в том числе по телефону.	В течение 2022 г., по мере необходимости	
2.	Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам по содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях	по запросу	
3.	Размещение на официальном сайте Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении подконтрольными лицами обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести	Спустя месяц после регистрации проверочных листов в Минюсте России	

	самообследование.		
V	Профилактический визит		
1.	Проведение профилактических визитов должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи.	не реже одного раза в год, но не чаще одного раза в месяц	Объекты государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска; в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению видов деятельности, являющейся объектом государственного надзора

**Перечень уполномоченных лиц, ответственных
за организацию и проведение профилактических мероприятий
в сфере федерального государственного ветеринарного
надзора в Россельхознадзоре**

N	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Балагула Татьяна Викторовна	Начальник Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и координация деятельности по реализации Программы	К (499) 975-19-56 t.balagula2011@yandex.ru
2	Бабушкина Анна Евгеньевна	Заместитель Начальника Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и проведение мероприятий Программы	(495) 607-63-95

Меры стимулирования добросовестности

В соответствии с Положением о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1097 (далее - Положение), должностными лицами органа государственного надзора при определении критериев риска проводится оценка добросовестности контролируемых лиц.

При этом объекты государственного контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 16 настоящего Положения к категориям высокого, среднего, низкого риска, при наличии следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска, подлежат отнесению к следующим соответствующим категориям:

а) категория чрезвычайно высокого риска:

обвинительный приговор, предусматривающий признание должностного лица организации, гражданина, осуществляющих деятельность по обращению с животными, виновным в совершении преступления, предусмотренного статьей 245 Уголовного кодекса Российской Федерации;

постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, организации, ее должностным лицам,

гражданину за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.35, частью 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, иными уполномоченными органами исполнительной власти или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов (в отношении деятельности, предусмотренной абзацами вторым и третьим подпункта "а" пункта 16 настоящего Положения);

постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, организации, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину за совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 2 - 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного уполномоченными органами исполнительной власти или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов или Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

б) категория значительного риска - постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, организации, ее должностным лицам, гражданину за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.35, частью 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, иными уполномоченными органами исполнительной власти или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов (в отношении деятельности, предусмотренной подпунктом "б" пункта 16 настоящего Положения);

в) категория умеренного риска - постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, организации, ее должностным лицам, гражданину за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.35, частью 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, иными уполномоченными органами исполнительной власти или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов (в отношении деятельности, предусмотренной подпунктом "в" пункта 16 настоящего Положения).

Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска:

а) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 43 настоящего Положения, с периодичностью один раз в год;

б) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 43 настоящего Положения, с периодичностью один раз в 2 года;

в) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 43 настоящего Положения, с периодичностью один раз в 3 года;

г) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 43 настоящего Положения, с периодичностью один раз в 4 года;

д) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 43 настоящего Положения, с периодичностью один раз в 5 лет.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы Ожидаемый результат Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

1. Количество выявленных нарушений требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение N 1).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства.

Приложение
к Программе профилактических
мероприятий, направленных
на предупреждение нарушений
обязательных требований,
соблюдение которых оценивается
Федеральной службой по ветеринарному
и фитосанитарному надзору
при проведении мероприятий
по государственному ветеринарному
надзору, на 2022 год

**МЕТОДИКА
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ,
НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ, СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ ОЦЕНИВАЕТСЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБОЙ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ЧАСТИ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ
К СОДЕРЖАНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЖИВОТНЫХ
В КУЛЬТУРНО-ЗРЕЛИЩНЫХ ЦЕЛЯХ, В 2022 ГОДУ**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.