**Служебная деятельность Управления Россельхознадзора по Оренбургской области при осуществлении надзора в сфере качества и безопасности зерна.**

**Результаты контрольно-надзорной деятельности в сфере качества и безопасности зерна за 2016 год.**

Должностными лицами Управления в части соблюдения требований законодательства РФ по качеству и безопасности зерна и продуктов его переработки в 2016 году проведено 337 выездных мероприятия (194 *плановых,* 115 *внеплановых, 28 рейдов с ДПС*) и 70 проверок по документам. Проинспектировано 1099 тыс. тонн зерна и продуктов его переработки, не соответствующих требованиям нормативных документов – 59,7 тыс. тонн. При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 92 нарушения, составлено 93 протокола, в том числе по статьям КоАП РФ:

- 7.18- 43 протокола;

- 14.43 – 49 протоколов;

- 20.25 - 1 протокол.

Рассмотрено дел об административных правонарушениях 93 шт., наложено административных штрафов в размере 763,8 тыс. руб.

Кроме того, за текущий период 2016 года выдано 6 предписаний по аннулированию шести деклараций о соответствии Таможенного союза, две из которых выданных на пшеницу твердую 3 класса, одна на пшеницу 4 и 5 классов, одна на рожь продовольственную, одна на кукурузу и одна на ячмень кормовой.

**Результаты контрольно-надзорной деятельности в сфере качества и безопасности зерна за 1 квартал 2017 года.**

В части соблюдения требований законодательства РФ по качеству и безопасности зерна и продуктов его переработки проведено 120 контрольно-надзорных мероприятий (84 *плановых,* 20 *внеплановых, 12 рейдов с ДПС*) и 4 проверки по документам. Выявлено 26 нарушений действующего законодательства, составлено 26 протоколов, в том числе по статьям КоАП РФ:

-14.43 -14 протоколов;

-7.18 - 10 протоколов;

- 14.44 -1 протокол;

- 14.45 -1 протокол.

Проинспектировано 481 тыс. тонн зерна и продуктов его переработки, выявлено не соответствующих требованиям нормативных документов – 31,9 тыс. тонн. Рассмотрено 26 дел об административных правонарушениях, наложено административных штрафов в размере 329 тыс. руб.

Предотвращен ввоз на территорию РФ в пределах Оренбургской области партии крупы рисовой массой 0,6 тонн, происхождением из Р.Кыргызстан.

На вышеуказанную партию крупы отсутствовали:

- маркировочные ярлыки;

- документы страны – экспортера, удостоверяющие соответствие качества и безопасности ввозимой поднадзорной продукции;

- информация о пестицидах, применяемых при выращивании и хранении крупы, наличии в продукции ГМО.

Крупа возвращена в страну отправителя.

Кроме того, за текущий период 2017 года по предписаниям Управления аннулировано две декларации о соответствии Таможенного союза, а именно на крупу ячменную ячневую и партию ячменя кормового.

**Наиболее характерными нарушениями являются:**

- несоответствие партий круп требованиям национальных стандартов по качеству и безопасности;

- принятие деклараций о соответствии зерна в нарушение требований ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»;

- выпуск в обращение зерна, не прошедшего процедуру оценки соответствия, установленных ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»;

- выпуск в обращение зерна с товаросопроводительными документами, которые не содержит информацию о декларации о соответствии партии зерна требованиям ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», не обеспечивает его прослеживаемость, не содержит информацию о виде зерна, годе урожая, месте происхождения, назначении зерна (на пищевые или кормовые цели, на хранение и (или) обработку, на экспорт), о наличии в зерне генно-модифицированных (трансгенных) организмов;

- отсутствие маркировки партий зерна, прошедшего процедуру оценки соответствия, единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза.

**Нормативно-правовые акты, регулирующие обращение зерна и регламентирующие осуществление закупку крупы для государственных нужд, следующие:**

ТР ТС 015/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности зерна» (принят Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №874);

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

Инструкция № 9-7-88 по хранению зерна, маслосемян, муки и крупы, утвержденная приказом Министерства хлебопродуктов СССР от 24.06.1988 №185.

**Руководство по соблюдению требований законодательства Российской Федерации в области качества и безопасности зерна, в области качества и безопасности крупы при осуществлении закупок для государственных нужд**

Согласно **ст. 3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»:**

1. В обороте могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

2. Не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые:

не соответствуют требованиям нормативных документов;

имеют явные признаки недоброкачественности, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов (далее - органы государственного надзора) при проверке таких продуктов, материалов и изделий;

не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;

не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;

не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

Согласно **ст. 3 ТР ТС 015/2011 Технического регламента Таможенного союза. О безопасности зерна»:**

1. Зерно, поставляемое на пищевые и кормовые цели, выпускается в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза при условии, что оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, установленные настоящим техническим регламентом, а также другими техническими регламентами Таможенного союза, действие которых распространяется на зерно.

2. Каждая партия поставляемого зерна при его выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза сопровождается товаросопроводительными документами, которые должны содержать информацию о декларации о соответствии партии зерна требованиям настоящего технического регламента.

При выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерна, предназначенного для направления на хранение и (или) обработку на территории страны-производителя, оно сопровождается товаросопроводительными документами без информации о декларации.

3. Поставляемое зерно, соответствие которого требованиям настоящего технического регламента не подтверждено, не может быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза и не допускается к выпуску в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Согласно **ст. 4 ТР ТС 015/2011 Технического регламента Таможенного союза. О безопасности зерна»:**

Показатели токсичных элементов, микотоксинов, бенз(а)пирена, пестицидов, радионуклидов, зараженности вредителями и вредных примесей в зерне, поставляемом на пищевые цели, не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в приложениях 2, 3 к настоящему техническому регламенту.

Показатели токсичных элементов, микотоксинов, пестицидов, радионуклидов, зараженности вредителями и вредных примесей в зерне, поставляемом на кормовые цели, не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в приложениях 4, 5 к настоящему техническому регламенту.

Зерно, перевозимое бестарным методом, должно сопровождаться товаросопроводительными документами, обеспечивающими его прослеживаемость, содержащими информацию о:

1) виде зерна, годе урожая, месте происхождения, назначении зерна (на пищевые или кормовые цели, на хранение и (или) обработку, на экспорт);

2) количестве зерна, в единицах массы;

3) наименовании и месте нахождения заявителя;

4) о наличии в зерне генно-модифицированных (трансгенных) организмов (далее - ГМО) в случае если содержание указанных организмов в зерне составляет более 0,9 процента.

Маркировка зерна, упакованного в потребительскую упаковку (зерно на кормовые цели), должна наноситься на потребительскую упаковку и (или) на этикетку, и (или) контрэтикетку, и (или) на листок-вкладыш, помещаемый в каждую упаковочную единицу либо прилагаемый к каждой упаковочной единице.

Маркировка зерна, помещенного непосредственно в транспортную тару, должна наноситься на транспортную тару, и (или) на этикетку, и (или) контрэтикетку, и (или) на листок-вкладыш, помещаемый в каждую транспортную тару или прилагаемый к каждой транспортной таре, либо содержаться в товаросопроводительных документах.

Согласно **ст. 5 ТР ТС 015/2011 Технического регламента Таможенного союза. О безопасности зерна»:**

Соответствие зерна настоящему техническому регламенту обеспечивается выполнением его требований и выполнением требований других технических регламентов Таможенного союза, действие которых на него распространяется.

Методы исследований (испытаний) и измерений устанавливаются в стандартах, включенных в Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований настоящего технического регламента и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции, утверждаемый Комиссией Таможенного союза.

Согласно **ст. 7 ТР ТС 015/2011 Технического регламента Таможенного союза. О безопасности зерна»:**

Зерно, выпускаемое в обращение на единую таможенную территорию Таможенного союза, поставляемое на пищевые и кормовые цели, подлежит подтверждению соответствия в форме декларирования соответствия.

Подтверждение соответствия зерна, произведенного на единой таможенной территории Таможенного союза, и зерна, ввозимого на единую таможенную территорию Таможенного союза, проводится по единым правилам и схемам, установленным настоящим техническим регламентом.

Согласно **ст. 8 ТР ТС 015/2011 Технического регламента Таможенного союза. О безопасности зерна»:**

Зерно, соответствующее требованиям безопасности и прошедшее процедуру подтверждения соответствия согласно статье 7 настоящего технического регламента, должно быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза.

Зерно маркируется единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза при его соответствии требованиям настоящего технического регламента, а также других технических регламентов Таможенного союза, действие которых на него распространяется.

**К гражданам, должностным и юридическим лицам  за нарушение требований законодательства Российской федерации в области  качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке, предусмотрены следующие меры ответственности**:

**Статья 7.18. КоАП РФ. Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна**

Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, а также правил производства продуктов переработки зерна (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах) -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

**Статья 14.43. КоАП РФ Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов**

1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренныхстатьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44,14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

**Статья 14.44. КоАП РФ. Недостоверное декларирование соответствия продукции**

1. Недостоверное декларирование соответствия продукции -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Недостоверное декларирование соответствия впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, в отношении которой предусмотрена обязательная сертификация, либо недостоверное декларирование такой продукции на основании собственных доказательств в случае, если отсутствуют или не могут быть применены документы по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

3. Действия, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей.

**Статья 14.45. КоАП РФ. Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия**

Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

**Примечание.** Под знаком обращения продукции на рынке в настоящей статье и других статьях настоящего Кодекса следует понимать знак обращения на рынке Российской Федерации, единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза и единый знак обращения продукции на рынке государств - членов ЕврАзЭС.

**Статья 19.5 ч.15** **КоАП РФ**.– **Невыполнение изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), органом по сертификации или испытательной лабораторией (центром) в установленный срок законного решения, предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов к продукции, в том числе к зданиям и сооружениям, либо к продукции (впервые выпускаемой в обращение продукции) и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации или утилизации,** влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30000 до 50000 рублей; на юридических лиц - от 300000 до 500000 рублей.