**Служебная деятельность Управления Россельхознадзора по Оренбургской области при осуществлении государственного земельного надзора**

**Результаты контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного земельного надзора в 2016 году**

Должностными лицами Управления в сфере государственного земельного надзора за 2016 год проведено 1006 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе:

- плановые проверки – 690;

- внеплановые проверки – 177;

- административные расследования – 17;

- административные обследования – 54;

- плановых рейдовых осмотров – 39;

- проверки, проведенные органами прокуратуры, с привлечением должностного лица отдела в качестве специалиста – 29.

Всего по результатам контрольно-надзорной деятельности и выявленным нарушениям должностными лицами Управления приняты следующие меры административного воздействия:

составлено 330 протоколов об административных правонарушениях;

выдано 107 предписаний об устранении выявленных нарушений;

вынесено 373 постановления на сумму 8 млн. 450 тыс. 600 рублей;

взыскано штрафов на сумму 4 млн. 144 тыс. 400 рублей.

В 2016 году были направлены 4 претензии о возмещении ущерба причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды.

По двум претензиям ущерб был возмещен в досудебном добровольном порядке - проведены рекультивационные работы на общую сумму 3 781 880 рублей. По одному исковому заявлению в ходе судебного разбирательства было заключено мировое соглашение и ущерб возмещен полностью, на сумму 1 391 040 рублей.

**Результаты контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного земельного надзора за I квартал 2017 года**

Должностными лицами Управления в сфере государственного земельного надзора за 1 квартал 2017 года проведено 25 контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению хозяйствующими субъектами земельного законодательства Российской Федерации, в том числе:

- плановые проверки – 12;

- внеплановые проверки – 10;

- административные расследования – 1;

- в порядке ст.28.1 КоАП РФ – 2.

В отношении лиц, допустивших нарушения земельного законодательства, приняты следующие меры:

- составлено 26 протоколов об административном правонарушении;

- выдано 11 предписаний об устранении нарушений;

- вынесено 20 постановлений об административных правонарушениях;

- наложено административных штрафов на сумму 2,99 млн.руб.;

- взыскано штрафов на сумму- 0,67 млн.руб.

В 2017 году произведено 2 расчета ущерба на общую сумму 506,4 тыс. рублей. Площадь нарушенных участков составила 4925 кв. метров.

 Направлены 2 претензии о возмещении вреда в добровольном порядке на общую сумму 1 млн. 75 тыс. руб.

 В 2017 году по одной претензии возмещен ущерб в добровольном порядке на сумму 2 млн. 784 тыс. 536 рублей.

**Основные нарушения при проведении контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного земельного надзора**

Порча и уничтожение плодородного слоя почвы — частичное или полное разрушение почвенного покрова, характеризующееся ухудшением его физического и биологического состояния, а также снижением (потерей) плодородия почв, вследствие чего использование земельного участка невозможно, либо требуют введения специальных ограничений, включая консервацию земель для проведения мероприятий по восстановлению плодородия почв.

Порча и уничтожение плодородного слоя почвы является результатом нарушения правил ведения вскрышных работ при разработке месторождений полезных ископаемых, нарушения установленного режима использования земель, хищения, невыполнения или некачественного выполнения обязательных мероприятий, предусмотренных в соответствующих решениях и проектных материалах по снятию и сохранению плодородного слоя почвы, предотвращению ветровой и водной эрозии, опустынивания, подтопления, переувлажнения, заболачивания и других процессов, ухудшающих состояние земель.

Захламление земель — накопление (складирование) на земельных участках коммунально-бытовых отходов, отходов производственной деятельности предприятий и транспорта, порубочных остатков на просеках и лесных делянках, складирование строительных материалов, оборудования и т.п. в непредусмотренных для этих целей местах.

Невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих состояние почв — необоснованное сокращение или невыполнение предусмотренных соответствующими решениями и проектными материалами объемов агротехнических, лесомелиоративных, гидротехнических, мелиоративных, культуртехнических, рекультивационных и других работ, финансируемых за счет бюджета или внебюджетных фондов.

Использование земельных участков не по целевому назначению, а также способами, приводящими к порче земель — фактическое использование земельных участков в целях, не соответствующих целевому назначению, установленному при предоставлении земельного участка собственнику, землевладельцу, землепользователю, арендатору, а также несоблюдение режима использования земель, в случаях установления таких ограничений и обременений правами других лиц.

**Меры административной ответственности, предусмотренные за нарушение требований земельного законодательства**

При выявлении нарушений в сфере государственного земельного надзора КоАП РФ предусмотрены следующие меры административной ответственности.

Статья 8.6 ч.1 **Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы -**  влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 8.6 ч.2 **Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления -** влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статья 8.7 ч.1 **Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры -** влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Статья 8.7 ч.2 **Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель,** -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Статья 8.8 ч.2 **Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным** **законом** **от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным** **законом****, за исключением случая, предусмотренного** **частью 2.1** **настоящей статьи, -** влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее трех тысяч рублей; на должностных лиц - от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей.

Статья 10.9 **Проведение мелиоративных работ с нарушением проекта проведения мелиоративных работ** - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Статья 10.10 ч.1 **Нарушение правил эксплуатации мелиоративной системы или отдельно расположенного гидротехнического сооружения** - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 10.10 ч.2 **Повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения** - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 10.10 ч.3 **Сооружение и (или) эксплуатация линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, дорог или других объектов на мелиорируемых (мелиорированных) землях без согласования со специально уполномоченным государственным** **органом** **в области мелиорации земель** -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

**При осуществлении контрольно-надзорной деятельности проверяется соблюдение следующих нормативно-правовых актов в сфере земельного законодательства:**

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ

[Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102090201&intelsearch=%EE+%EF%E5%F0%E5%E2%EE%E4%E5+%E7%E5%EC%E5%EB%FC+%E8%EB%E8+%E7%E5%EC%E5%EB%FC%ED%FB%F5+%F3%F7%E0%F1%F2%EA%EE%E2+%E8%E7+%EE%E4%ED%EE%E9+%EA%E0%F2%E5%E3%EE%F0%E8%E8+%E2+%E4%F0%F3%E3%F3%FE) «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»

[Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102079217&intelsearch=%D4%E5%E4%E5%F0%E0%EB%FC%ED%FB%E9+%E7%E0%EA%EE%ED+%EE%F2+24+%E8%FE%EB%FF+2002+%E3%EE%E4%E0+%B9+101-%D4%C7+%22%CE%E1+%EE%E1%EE%F0%EE%F2%E5+%E7%E5%EC%E5%EB%FC+%F1%E5%EB%FC%F1%EA%EE%F5%EE%E7%FF%E9%F1%F2%E2%E5%ED%ED%EE%E3%EE+%ED%E0%E7%ED%E0%F7%E5%ED%E8%FF%22+)«Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

[Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102074303&intelsearch=%D4%E5%E4%E5%F0%E0%EB%FC%ED%FB%E9+%E7%E0%EA%EE%ED+%EE%F2+10+%FF%ED%E2%E0%F0%FF+2002+%E3%EE%E4%E0+%B9+7-%D4%C7+%22%CE%E1+%EE%F5%F0%E0%ED%E5+%EE%EA%F0%F3%E6%E0%FE%F9%E5%E9+%F1%F0%E5%E4%FB%22+)«Об охране окружающей среды»

[Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102054366&intelsearch=%D4%E5%E4%E5%F0%E0%EB%FC%ED%FB%E9+%E7%E0%EA%EE%ED+%EE%F2+16+%E8%FE%EB%FF+1998+%E3%EE%E4%E0+%B9+101-%D4%C7+%22%CE+%E3%EE%F1%F3%E4%E0%F0%F1%F2%E2%E5%ED%ED%EE%EC+%F0%E5%E3%F3%EB%E8%F0%EE%E2%E0%ED%E8%E8+%EE%E1%E5%F1%EF%E5%F7%E5%ED%E8%FF+%EF%EB%EE%E4%EE%F0%EE%E4%E8%FF+%E7%E5%EC%E5%EB%FC+%F1%E5%EB%FC%F1%EA%EE%F5%EE%E7%FF%E9%F1%F2%E2%E5%ED%ED%EE%E3%EE+%ED%E0%E7%ED%E0%F7%E5%ED%E8%FF%22)«О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»

 [Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102039038&intelsearch=%D4%E5%E4%E5%F0%E0%EB%FC%ED%FB%E9+%E7%E0%EA%EE%ED+%EE%F2+10+%FF%ED%E2%E0%F0%FF+1996+%E3%EE%E4%E0+%B9+4-%D4%C7+%22%CE+%EC%E5%EB%E8%EE%F0%E0%F6%E8%E8+%E7%E5%EC%E5%EB%FC%22+)«О мелиорации земель»

[Постановление Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102366607&intelsearch=%CF%EE%F1%F2%E0%ED%EE%E2%EB%E5%ED%E8%E5+%CF%F0%E0%E2%E8%F2%E5%EB%FC%F1%F2%E2%E0+%D0%EE%F1%F1%E8%E9%F1%EA%EE%E9+%D4%E5%E4%E5%F0%E0%F6%E8%E8+%EE%F2+02.01.2015+N+1+%22%CE%E1+%F3%F2%E2%E5%F0%E6%E4%E5%ED%E8%E8+%CF%EE%EB%EE%E6%E5%ED%E8%FF+%EE+%E3%EE%F1%F3%E4%E0%F0%F1%F2%E2%E5%ED%ED%EE%EC+%E7%E5%EC%E5%EB%FC%ED%EE%EC+%ED%E0%E4%E7%EE%F0%E5%22)«Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре»

[Постановление Правительства Российской Федерации от 19.07.2012 № 736](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102158230&intelsearch=%CF%EE%F1%F2%E0%ED%EE%E2%EB%E5%ED%E8%E5+%CF%F0%E0%E2%E8%F2%E5%EB%FC%F1%F2%E2%E0+%D0%EE%F1%F1%E8%E9%F1%EA%EE%E9+%D4%E5%E4%E5%F0%E0%F6%E8%E8+%EE%F2+19.07.2012+N+736+%22%CE+%EA%F0%E8%F2%E5%F0%E8%FF%F5+%E7%ED%E0%F7%E8%F2%E5%EB%FC%ED%EE%E3%EE+%F3%F5%F3%E4%F8%E5%ED%E8%FF+%FD%EA%EE%EB%EE%E3%E8%F7%E5%F1%EA%EE%E9+%EE%E1%F1%F2%E0%ED%EE%E2%EA%E8+%E2+%F0%E5%E7%F3%EB%FC%F2%E0%F2%E5+%E8%F1%EF%EE%EB%FC%E7%EE%E2%E0%ED%E8%FF+%E7%E5%EC%E5%EB%FC%ED%FB%F5+%F3%F7%E0%F1%F2%EA%EE%E2+%E8%E7+%E7%E5%EC%E5%EB%FC+%F1%E5%EB%FC%F1%EA%EE%F5%EE%E7%FF%E9%F1%F2%E2%E5%ED%ED%EE%E3%EE+%ED%E0%E7%ED%E0%F7%E5%ED%E8%FF+%F1+%ED%E0%F0%F3%F8%E5%ED%E8%E5%EC+%F3%F1%F2%E0%ED%EE%E2%EB%E5%ED%ED%FB%F5+%E7%E5%EC%E5%EB%FC%ED%FB%EC+%E7%E0%EA%EE%ED%EE%E4%E0%F2%E5%EB%FC%F1%F2%E2%EE%EC+%F2%F0%E5%E1%EE%E2%E0%ED%E8%E9+%F0%E0%F6%E8%EE%ED%E0%EB%FC%ED%EE%E3%EE+%E8%F1%EF%EE%EB%FC%E7%EE%E2%E0%ED%E8%FF+%E7%E5%EC%EB%E8%22)«О критериях значительного ухудшения экологической обстановки в результате использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения с нарушением установленных земельным законодательством требований рационального использования земли»

 [Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 369](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102155909&intelsearch=%CF%EE%F1%F2%E0%ED%EE%E2%EB%E5%ED%E8%E5+%EE%F2+23+%E0%EF%F0%E5%EB%FF+2012+%E3.+%B9+369+%22%CE+%EF%F0%E8%E7%ED%E0%EA%E0%F5+%ED%E5%E8%F1%EF%EE%EB%FC%E7%EE%E2%E0%ED%E8%FF+%E7%E5%EC%E5%EB%FC%ED%FB%F5+%F3%F7%E0%F1%F2%EA%EE%E2+%F1+%F3%F7%E5%F2%EE%EC+%EE%F1%EE%E1%E5%ED%ED%EE%F1%F2%E5%E9+%E2%E5%E4%E5%ED%E8%FF+%F1%E5%EB%FC%F1%EA%EE%F5%EE%E7%FF%E9%F1%F2%E2%E5%ED%ED%EE%E3%EE+%EF%F0%EE%E8%E7%E2%EE%E4%F1%F2%E2%E0+%E8%EB%E8+%EE%F1%F3%F9%E5%F1%F2%E2%EB%E5%ED%E8%FF+%E8%ED%EE%E9+%F1%E2%FF%E7%E0%ED%ED%EE%E9+%F1+%F1%E5%EB%FC%F1%EA%EE%F5%EE%E7%FF%E9%F1%F2%E2%E5%ED%ED%FB%EC+%EF%F0%EE%E8%E7%E2%EE%E4%F1%F2%E2%EE%EC+%E4%E5%FF%F2%E5%EB%FC%ED%EE%F1%F2%E8+%E2+%F1%F3%E1%FA%E5%EA%F2%E0%F5+%F0%EE%F1%F1%E8%E9%F1%EA%EE%E9+%F4%E5%E4%E5%F0%E0%F6%E8%E8%22)«О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации»

[Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2011 № 612](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102149450&intelsearch=%CF%EE%F1%F2%E0%ED%EE%E2%EB%E5%ED%E8%E5+%CF%F0%E0%E2%E8%F2%E5%EB%FC%F1%F2%E2%E0+%D0%EE%F1%F1%E8%E9%F1%EA%EE%E9+%D4%E5%E4%E5%F0%E0%F6%E8%E8+%EE%F2+22.07.2011+N+612+%22%CE%E1+%F3%F2%E2%E5%F0%E6%E4%E5%ED%E8%E8+%EA%F0%E8%F2%E5%F0%E8%E5%E2+%F1%F3%F9%E5%F1%F2%E2%E5%ED%ED%EE%E3%EE+%F1%ED%E8%E6%E5%ED%E8%FF+%EF%EB%EE%E4%EE%F0%EE%E4%E8%FF+%E7%E5%EC%E5%EB%FC+%F1%E5%EB%FC%F1%EA%EE%F5%EE%E7%FF%E9%F1%F2%E2%E5%ED%ED%EE%E3%EE+%ED%E0%E7%ED%E0%F7%E5%ED%E8%FF%22)«Об утверждении критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»

[Постановление Правительства Российской Федерации от 27.02.2004 № 112](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102085580&intelsearch=%CF%EE%F1%F2%E0%ED%EE%E2%EB%E5%ED%E8%E5+%CF%F0%E0%E2%E8%F2%E5%EB%FC%F1%F2%E2%E0+%D0%EE%F1%F1%E8%E9%F1%EA%EE%E9+%D4%E5%E4%E5%F0%E0%F6%E8%E8+%EE%F2+27.02.2004+%E3.+N+112+%22%CE%E1+%E8%F1%EF%EE%EB%FC%E7%EE%E2%E0%ED%E8%E8+%E7%E5%EC%E5%EB%FC%2C+%EF%EE%E4%E2%E5%F0%E3%F8%E8%F5%F1%FF+%F0%E0%E4%E8%EE%E0%EA%F2%E8%E2%ED%EE%EC%F3+%E8+%F5%E8%EC%E8%F7%E5%F1%EA%EE%EC%F3+%E7%E0%E3%F0%FF%E7%ED%E5%ED%E8%FE%2C+%EF%F0%EE%E2%E5%E4%E5%ED%E8%E8+%ED%E0+%ED%E8%F5+%EC%E5%EB%E8%EE%F0%E0%F2%E8%E2%ED%FB%F5+%E8+%EA%F3%EB%FC%F2%F3%F0%F2%E5%F5%ED%E8%F7%E5%F1%EA%E8%F5+%F0%E0%E1%EE%F2%2C+%F3%F1%F2%E0%ED%EE%E2%EB%E5%ED%E8%E8+%EE%F5%F0%E0%ED%ED%FB%F5+%E7%EE%ED+%E8+%F1%EE%F5%F0%E0%ED%E5%ED%E8%E8+%ED%E0%F5%EE%E4%FF%F9%E8%F5%F1%FF+%ED%E0+%FD%F2%E8%F5+%E7%E5%EC%EB%FF%F5+%EE%E1%FA%E5%EA%F2%EE%E2%22)«Об использовании земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, проведении на них мелиоративных и культуртехнических работ, установлении охранных зон и сохранении находящихся на этих землях объектов»

[Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.07.2010 № 238](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102141938&intelsearch=%CF%F0%E8%EA%E0%E7+%CC%E8%ED%EF%F0%E8%F0%EE%E4%FB+%D0%EE%F1%F1%E8%E8+%EE%F2+8.07.2010+%E3.+N+238+%22%CE%E1+%F3%F2%E2%E5%F0%E6%E4%E5%ED%E8%E8+%EC%E5%F2%EE%E4%E8%EA%E8+%E8%F1%F7%E8%F1%EB%E5%ED%E8%FF+%F0%E0%E7%EC%E5%F0%E0+%E2%F0%E5%E4%E0%2C+%EF%F0%E8%F7%E8%ED%E5%ED%ED%EE%E3%EE+%EF%EE%F7%E2%E0%EC+%EA%E0%EA+%EE%E1%FA%E5%EA%F2%F3+%EE%F5%F0%E0%ED%FB+%EE%EA%F0%F3%E6%E0%FE%F9%E5%E9+%F1%F0%E5%E4%FB%22)«Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды»

[Приказ Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации от 22.12.1995 № 525/67, Государственного комитета по земельным ресурсам и землеустройству Российской Федерации от 22.12.1995 № 525/67](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102093413&intelsearch=%CF%F0%E8%EA%E0%E7+%CC%E8%ED%EF%F0%E8%F0%EE%E4%FB+%D0%EE%F1%F1%E8%E8+%E8+%D0%EE%F1%EA%EE%EC%E7%E5%EC%E0+%EE%F2+22.12.1995+%E3.+N+525%2F67+%22%CE%E1+%F3%F2%E2%E5%F0%E6%E4%E5%ED%E8%E8+%CE%F1%ED%EE%E2%ED%FB%F5+%EF%EE%EB%EE%E6%E5%ED%E8%E9+%EE+%F0%E5%EA%F3%EB%FC%F2%E8%E2%E0%F6%E8%E8+%E7%E5%EC%E5%EB%FC%2C+%F1%ED%FF%F2%E8%E8%2C+%F1%EE%F5%F0%E0%ED%E5%ED%E8%E8+%E8+%F0%E0%F6%E8%EE%ED%E0%EB%FC%ED%EE%EC+%E8%F1%EF%EE%EB%FC%E7%EE%E2%E0%ED%E8%E8+%EF%EB%EE%E4%EE%F0%EE%E4%ED%EE%E3%EE+%F1%EB%EE%FF+%EF%EE%F7%E2%FB%22)«Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании природного слоя почвы»

[Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.10.2015 № 475](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102387125&intelsearch=%CF%D0%C8%CA%C0%C7++%EE%F2+16+%EE%EA%F2%FF%E1%F0%FF+2015+%E3.+N+475+)«Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований»

ГОСТ 28168-89 ["Государственный стандарт Союза ССР. "Почвы. Отбор проб""](http://www.fsvfn.ru/fsvps/download/attachment/56317/%D0%93%D0%9E%D0%A1%D0%A2_28168-89.pdf) утв. и введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 26.06.1989 N 2004

ГОСТ 17.4.2.03-86 (СТ СЭВ 5299-85) ["Государственный стандарт Союза ССР. "Охрана природы. Почвы. Паспорт почв""](http://www.fsvps.ru/fsvps/download/attachment/56318/%D0%93%D0%9E%D0%A1%D0%A2_17.4.2.03-86.pdf) утв. и введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 03.11.1986 N 3375

ГОСТ 17.4.4.02-84 ["Охрана природы. Почвы. Методы отбора и подготовки проб для химического, бактериологического, гельминтологического анализа"](http://www.fsvps.ru/fsvps/download/attachment/56315/%D0%93%D0%9E%D0%A1%D0%A2_17.4.4.02-84.pdf) утв. и введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 05.12.1984 N 4100

ГОСТ 17.4.3.01-83 (СТ СЭВ 3847-82) ["Государственный стандарт Союза ССР. "Охрана природы. Почвы. Общие требования к отбору проб""](http://www.fsvps.ru/fsvps/download/attachment/56316/%D0%93%D0%9E%D0%A1%D0%A2_17.4.3.01-83_%D0%A1%D0%A2_%D0%A1%D0%AD%D0%92_3847-82.pdf) введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 21.12.1983 N 6393

**Основные требования нормативно-правовых актов, соблюдение которых проверяется при проведении контрольно-надзорных мероприятий**

В целях соблюдения обязательных требований в области государственного земельного надзора правообладатели земельных участков земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется федеральным законом от 24.07.2002 №101-ФЗ, должны соблюдать конкретные требования, установленные нормативно-правовыми актами.

1. В соответствии со ст.7 Земельного Кодекса Российской Федерации земли сельскохозяйственного назначения должны использоваться в соответствии с установленным для них целевым назначением.

2. В соответствии со ст. 13 Земельного Кодекса в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;

3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

4) при проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с пользованием недрами, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.

3. В соответствии со ст. 13 Земельного Кодекса лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

4. В соответствии со ст. 42 Земельного Кодекса собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

5. В соответствии со ст. 8 федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны:

- осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключающими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду;

- соблюдать нормы и правила в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

- представлять в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов;

- содействовать проведению почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения;

- информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании;

- выполнять другие обязанности, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

6. В соответствии со ст. 30 федерального закона от 10.01.1996 N 4-ФЗ "О мелиорации земель"

-строительство на мелиорируемых (мелиорированных) землях объектов и проведение других работ, не предназначенных для мелиорации земель, не должны ухудшать водного, воздушного и питательного режимов почв на мелиорируемых (мелиорированных) землях, а также препятствовать эксплуатации мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и защитных лесных насаждений.

- любая деятельность на мелиорируемых (мелиорированных) землях должна осуществляться в соответствии с требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию.

- сооружение и эксплуатация линий связи, электропередач, трубопроводов, дорог и других объектов на мелиорируемых (мелиорированных) землях должны осуществляться по согласованию с организациями, уполномоченными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию, а также соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

7. В соответствии с п.2.2.4. "Правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений" (утв. Минсельхозпродом РФ 26.05.1998) для поддержания рабочего состояния осушительной системы правообладатели мелиорируемых земель должны проводить основные эксплуатационными мероприятиями, а именно:

- систематически проводить наблюдения за работой системы и выявление причин отказов в работе, нарушений состояния отдельных элементов, повреждений и разрушений;

- своевременно выявлять места возможного возникновения аварий;

- осуществлять постоянный контроль за уровнем грунтовых вод;

- осуществлять контроль за мелиоративным состоянием осушенных угодий;

- удалять из проводящих каналов и водоприемников случайно попавшие предметы, затрудняющие свободное течение воды и создающих подпор;

- проводить скашивание травянистой растительности, вырубку кустарников на откосах и бермах каналов, защитных валах и дамбах;

- очищать от мусора, ила, снега, льда и посторонних предметов отверстий мостов, труб - переездов, смотровых колодцев, дренажных устьев, регуляторов и других гидротехнических сооружений;

- промывка и прочистка закрытых коллекторов и дрен;

- осуществлять контроль за работой дренажных устьев;

8. В соответствии со ст. 42 федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

- при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, проводиться мероприятия по охране земель, почв, водных объектов, растений, животных и других организмов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

- сельскохозяйственные организации, осуществляющие производство, заготовку и переработку сельскохозяйственной продукции, иные сельскохозяйственные организации при осуществлении своей деятельности должны соблюдать требования в области охраны окружающей среды.

- объекты сельскохозяйственного назначения должны иметь необходимые санитарно-защитные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение почв, поверхностных и подземных вод, водосборных площадей и атмосферного воздуха.

9. В соответствии со ст. 43 федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» при планировании и застройке городских и сельских поселений должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, приниматься меры по санитарной очистке, обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления, соблюдению нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, а также по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий и иные меры по обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством. При выполнении данных требований ТБО не будут вывозиться на близлежащие земли сельхозназначения.

10. В соответствии со ст. 46 федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

- размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки должны осуществляться в соответствии с требованиями, установленными законодательством в области охраны окружающей среды.

- при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки должны предусматриваться эффективные меры по очистке и обезвреживанию отходов производства и сбора нефтяного (попутного) газа и минерализованной воды, рекультивации нарушенных и загрязненных земель, снижению негативного воздействия на окружающую среду, а также по возмещению вреда окружающей среде, причиненного в процессе строительства и эксплуатации указанных объектов.

 - строительство и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки допускаются при наличии проектов восстановления загрязненных земель в зонах временного и (или) постоянного использования земель, положительного заключения государственной экспертизы проектной документации.

11. В соответствии со ст. 49 федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

- юридические и физические лица обязаны выполнять правила производства, хранения, транспортировки и применения химических веществ, используемых в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, требования в области охраны окружающей среды, а также принимать меры по предупреждению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и ликвидации вредных последствий для обеспечения качества окружающей среды, устойчивого функционирования естественных экологических систем и сохранения природных ландшафтов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- запрещается применение токсичных химических препаратов, не подвергающихся распаду.

12. В соответствии с ч. 2 ст. 51 федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» запрещаются сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в недра и на почву.

13. В соответствии с ч. 10 ст. 12.Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» запрещается применение твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров.

14. Порядок и требования к рекультивации земель определяет приказ Минприроды РФ № 525, Роскомзема № 67 от 22.12.1995 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы».

**Наиболее часто задаваемые вопросы в сфере государственного земельного надзора**

**1. У гражданина в собственности имеются земельные участки сельскохозяйственного назначения разрешенного вида использования для сельскохозяйственного производства. Какие могут быть последствия неиспользования земельного участка?**

**Ответ:**

В соответствии с действующим законодательством неиспользование земельного участка даже в течении 1 полевого сезона (весенне-летний период) приводит к зарастанию его сорной растительностью, что является нарушением ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати до пятидесяти тысяч рублей.

Если земельный участок не используется более длительный период времени (от 3-х лет и более), то это является нарушением ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа в размере от 0,3 % до 0,5 % кадастровой стоимости земельного участка. Кроме того, за данное правонарушение статьей 284 ГК РФ предусмотрено изъятие земельного участка у собственника.

**2. Какие меры принимаются к нарушителям земельного законодательства на землях сельскохозяйственного назначения за неисполнение предписания надзорного органа?**

**Ответ:**

В соответствии с ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

**3. Возможно ли строительство индивидуального жилищного дома на земельном участке сельскохозяйственного назначения, предоставленного для сельскохозяйственного производства?**

**Ответ:**

Учитывая экономическое значение использования сельскохозяйственных угодий, эти угодья имеют приоритет в использовании и подлежат в соответствии с п. 1 ст. 79 ЗК РФ особой охране. Поэтому, в силу того, что указанные земли являются особо охраняемыми для нужд сельского хозяйства, на них запрещено индивидуальное жилищное строительство.

**4. Что делать собственнику земельного участка, если на его земле снимают и вывозят плодородный слой или копают траншеи, причиняя неудобства и убытки собственнику?**

**Ответ**:

Несанкционированные работы, связанные с нарушением и уничтожением плодородного слоя почвы приводят к снижению сельскохозяйственной ценности земель, а в дальнейшем – к деградации земель и выводу их из сельскохозяйственного оборота.

Поэтому такие работы должны проводиться в строгом соответствии с законодательством, согласно приказу от 22 декабря 1995 года № 525 «Об утверждении основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы».

В случае выявления нарушений, связанных с проведением земляных (вскрышных) работ на землях сельскохозяйственного назначения, любое лицо может обратиться в Управление с заявлением о данном факте для дальнейшего привлечения виновного лица к ответственности и приведении земельного участка в состояние, пригодное для сельскохозяйственного использования.

**5. Если свалка находится на землях сельскохозяйственного назначения, кто будет нести ответственность за эту свалку и по какой статье?**

**Ответ**:

Статьей 13 Земельного кодекса РФ установлено, что собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите земель от загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

Согласно статьи 42 Земельного кодекса РФ, собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

Таким образом, ответственность за размещение свалки на землях сельскохозяйственного назначения несет собственник захламленного земельного участка, если участок зарегистрирован в установленном порядке.

Если земельный участок относится к невостребованным землям, собственник земельного участка отсутствует, то ответственность за размещение свалки понесет администрация муниципального образования, на территории которого находится данный участок.

Административная ответственность за размещение свалки на землях сельскохозяйственного назначения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ, либо в случае выявления порчи земель от загрязнения отходами – частью 2 статьи 8.6 КоАП РФ.

**6. Земельный участок не используется, зарос сорной и древесно-кустарниковой растительностью. Какие меры может принять Россельхознадзор?**

**Ответ:**

Одно из главных направлений в работе Россельхознадзора - это выявление неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и вовлечение их в сельхозоборот. Действующим законодательством предусмотрено привлечение к административной ответственности лиц, виновных в неиспользовании земель сельхозназначения – ч.2. ст.8.8 КоАП РФ.

Законодательством предусмотрены серьезные размеры штрафов за неиспользование земель, в зависимости от кадастровой стоимости участков, но не менее 3000 рублей на граждан, 50000 рублей на должностных лиц, 200000 рублей на юридических лиц. Более того, Управление выдает предписания на устранения выявленных нарушений, и в случае их невыполнения возможно изъятие неиспользуемых участков у недобросовестных собственников. Следует отметить, что в отношении неиспользуемых земель применяется повышенная ставка земельного налога – 1,5% вместо 0,3%.

Земельный участок из земель сельхозназначения может быть принудительно изъят у собственника, если в течение трех и более лет подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Принудительное изъятие земельного участка у собственника инициируется Управлением Россельхознадзора, если, нарушение не устранено в срок, установленный предписанием Управления.

## 8. Вправе ли Управление Россельхознадзора согласовывать проект рекультивации земельного участка

**Ответ:**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» проект рекультивации земельного участка согласованию с Россельхознадзором не подлежит.

В соответствии с письмом Министра экономического развития Российской Федерации от 16.11.2011 № Д23-4729 проект рекультивации нарушенных земель подлежит согласованию с Росреестром. В связи с этим, проект рекультивации земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, подлежит согласованию с Управлением Росреестра по Оренбургской области (г.Оренбург, ул. Пушкинская, д.10).

Мероприятия по рекультивации земельных участков сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов выполняются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**9. В 2016 году изменился порядок изъятия земельных участков сельхозназначения при их неиспользовании по целевому назначению. В чем смысл нововведений?**

**Ответ:**

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации» срок, по истечении которого сельскохозяйственный земельный участок может быть изъят у собственника, в случае его неиспользования по назначению, сокращен с пяти до трех лет.

Установлено, что в случае неустранения правонарушений в срок, установленный предписанием, уполномоченный орган исполнительной власти по осуществлению государственного земельного надзора, вынесший предписание, подает в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии заявление о невозможности государственной регистрации перехода, прекращения, ограничения права на земельный участок или обременения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения до завершения рассмотрения судом дела о его изъятии.

Установлена административная ответственность за неиспользование сельскохозяйственного участка по целевому назначению в течение одного года с момента возникновения права собственности на него, если он приобретен по результатам торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением и (или) если в отношении участка имеются сведения о его неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением в течение установленного срока.

Установлено также, что земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, расположенные на расстоянии не более 30 км от границ сельских населенных пунктов, не могут использоваться для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, кроме отдельных положений, вступающих в силу с 1 января 2017 года.

**9. Имеет ли собственник земельного участка сельскохозяйственного назначения право отказаться от него?**

**Ответ:**

Проблема необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения в настоящее время в российском обществе стоит как никогда остро. Собственники таких участков подчас забывают об их особо охраняемом, приоритетном статусе.

Следует напомнить, что земля является объектом гражданско-правового оборота, и ей можно распорядиться в рамках действующего законодательства.

Часто используемыми способами распоряжения продолжают оставаться заключение договора купли-продажи или же договора аренды. Следует отметить, что имеется и менее распространенный способ, использующийся в случае невостребования земельного участка. Речь идет об отказе от земли.

В соответствии со ст.53 Земельного кодекса РФ отказ от права собственности на земельный участок осуществляется посредством подачи собственником земельного участка заявления о таком отказе в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Право собственности на этот земельный участок прекращается с даты государственной регистрации прекращения указанного права.

Согласно п.1.1 ст.19 этого же правового акта, если иное не предусмотрено другими федеральными законами, земельный участок, от права собственности на который собственник отказался, является с даты государственной регистрации прекращения права собственности на него собственностью городского округа, городского или сельского поселения либо в случае расположения такого земельного участка на межселенной территории собственностью муниципального района по месту расположения земельного участка.