**Служебная деятельность Управления Россельхознадзора по Оренбургской области при осуществлении надзора в сфере внутреннего карантина растений.**

**Результаты контрольно-надзорной деятельности в сфере внутреннего карантина растений за 2017 год.**

Должностными лицами Управления при осуществлении внутреннего карантина растений в 2017 году проведено 898 контрольно-надзорных мероприятий из них: 369 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 529 внеплановых мероприятий.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 809 нарушений действующего законодательства РФ, составлено 809 протоколов об административных правонарушениях.

Выдано 152 предписания об устранении выявленных нарушений, выдано 19 предостережений и вынесено 38 предупреждений.

Вынесено 815 постановлений о назначении административного наказания, в виде штрафа на сумму 1275, 3 тыс. рублей.

**В результате проведения плановых и внеплановых проверок выявлены следующие нарушения требований законодательства в сфере карантина растений:**

- ввоз (вывоз) подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон без карантинных сертификатов;

- не извещение о поступлении подкарантинной продукции и о признаках заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами;

- нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными растениями-сорняками;

- не проведение систематического карантинного фитосанитарного обследования подкарантинных объектов.

- отсутствие утвержденного плана проведения систематических обследований,

- отсутствие распоряжения о назначении ответственного лица за проведение систематического обследования подкарантинных объектов.

- невыполнение предписания об устранении выявленных нарушений.

**В целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений, граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны (ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»):**

1) выполнять карантинные фитосанитарные требования;

2) извещать немедленно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

3) обеспечивать необходимые условия для своевременного осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

4) выделять для хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов помещения, соответствующие карантинным фитосанитарным требованиям;

5) не допускать очистку транспортных средств и контейнеров с подкарантинной продукцией, других подкарантинных объектов в пути следования, а также в местах, не предназначенных для этого;

6) обеспечивать надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

7) выделять транспортные средства, специально оборудованные причалы, площадки, помещения для проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания, очистки, дегазации подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

8) извещать немедленно, в том числе в электронной форме, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами в [порядке](consultantplus://offline/ref=B4E91EDC51798C5AB3785465AE3A809CC636CCB66F36ACA81AECA3F26F0022A4BD2D0F8C7371559Fn1G3P), установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

9) осуществлять перевозку подкарантинной продукции с применением мер, исключающих возможность ее потерь и возможность заражения и (или) засорения территории Российской Федерации карантинными объектами;

10) выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

**Согласно ст. 8 Федерального закона № 99-ФЗ «О карантине растений», подкарантинная продукция, вывозимая из карантинной фитосанитарной зоны должна сопровождаться карантинным сертификатом. При вывозе подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны, установленной по карантинному объекту, характерному для такой продукции, необходимо оформление карантинного сертификата.**

Порядок выдачи фитосанитарных сертификатов, реэкспортных фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.07.2016 № 293.

Для выдачи Фитосанитарного сертификата (ФСС), Реэкспортного Фитосанитарного сертификата (РФС) и Карантинного сертификата физические и юридические лица (далее - заявители) подают заявление,  а также следующие документы:

**для выдачи ФСС:**

1) копия договора (контракта), на основании которого производится вывоз подкарантинной продукции с территории Российской Федерации (в случае заключения указанного договора (контракта);

2) копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом;

3) заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

4) акт карантинного фитосанитарного обеззараживания в случаях, установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений и (или) требованиями страны-импортера.

**для выдачи РФС:**

1) копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом;

2) заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

3) акт карантинного фитосанитарного обеззараживания в случаях, установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений и (или) требованиями страны-импортера;

4) ФС, выданный уполномоченным органом страны-экспортера, на ввезенную в Российскую Федерацию подкарантинную продукцию, предназначенную для дальнейшего ее вывоза за пределы страны (реэкспорт).

**для выдачи КС:**

1) копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом;

2) заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

3) документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции в соответствии с Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации утвержденным приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 сентября 2008 г., регистрационный № 12361, Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 40, 06.10.2008).

Заявители вправе подать заявление на выдачу ФСС, РФС и КС в электронном виде с использованием информационных ресурсов территориальных подразделений уполномоченного органа в сети «Интернет» или федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Кроме того, перевозка подкарантинной продукции железнодорожным транспортом, регламентируется Правилами перевозок железнодорожным трансполртом подкарантинных грузов, утвержденными приказом Министерства путей сообщения РФ от 18.06.2003 № 36.

**Проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований регламентируется Правилами проведения карантинных фитосанитарных обследований, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160.**

Карантинное фитосанитарное обследование производится по каждому карантинному объекту, в соответствии с [Перечне](consultantplus://offline/ref=DB84CA81CB481474999ECB71A561BCC5F14A3918101E0F915655821322C49A334C5B185CA4187DL8e9M)м карантинных объектов.

Систематические обследования проводятся владельцами подкарантинных объектов с целью своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов.

**Управление Россельхознадзора по Оренбургской области обращает внимание, что в 2017 году в целях реализации ФЗ «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ вступили в силу следующие нормативно-правовые акты:**

1. С 25.03.2017 вступил в законную силу Приказ Министерства сельского хозяйства от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Документ принят во исполнение пункта 8 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений».

2. С 01 июля 2017 г. вступил в силу приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 г. № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности».

Приказом определен порядок включения подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных

объектов жизнеспособности, в соответствующий реестр. Для включения подкарантинного объекта в реестр, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым принадлежат на праве собственности или ином законном основании подкарантинные объекты, представляют в Россельхознадзор соответствующее заявление с приложением, в том числе, копии технического паспорта оборудования либо иных документов, содержащих технические и эксплуатационные характеристики оборудования, имеющегося у заявителя, на котором используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности. Срок рассмотрения заявления составляет не более 5 рабочих дней. При предоставлении документов, должностное лицо принимает решение о проведении выездной проверки в срок до 5 рабочих дней и в письменной форме уведомляет заявителя о дате и времени проведения выездной проверки. По результатам выездной проверки должностное лицо оформляет акт, в котором указываются выводы о соответствии или несоответствии оборудования, использующегося на подкарантинном объекте, обеспечивающего лишение жизнеспособности карантинных объектов в подкарантинной продукции, техническим и эксплуатационным характеристикам, указанным в представленных документах.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение части

2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 8 февраля 2017 г., однако установленные виды работ будут указываться в лицензиях на право проведения работ покарантинному фитосанитарному обеззараживанию лишь с момента, когда начнется лицензирование, а именно с 1 января 2018 г.

4. С 12.06.2017 вступил в силу Приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123, которым устанавливаются правила маркировки древесных упаковочных или крепежных материалов, условия выдачи специального знака международного образца для маркировки древесных упаковочных и крепежных материалов при их вывозе из РФ, а также требования к форме маркировочного знака, способам его нанесения. Предусматривается, что выдача маркировочного знака осуществляется на основании заявки на выдачу маркировочного знака, представленной заявителем в территориальное управление Россельхознадзора, на территории деятельности, которого проводятся работы по обеззараживанию. Приводится перечень копий документов, которые прилагаются к заявке на выдачу маркировочного знака. Срок рассмотрения заявки на выдачу маркировочного знака и комплекта документов составляет не более 5 рабочих дней с даты.

5. С 09.09.2017 г. вступил в силу Приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 г. № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме»,  настоящий Порядок устанавливает правила извещения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции (далее - заявитель) о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме. Настоящий Порядок распространяется на подкарантинную продукцию, подкарантинные объекты, ввезенные в Российскую Федерацию или вывезенные из карантинной фитосанитарной зоны, при условии, что ранее извещение о доставке таких подкарантинной продукции, подкарантинных объектов не осуществлялось в соответствии с рекомендуемым образцом извещения, приведенном в приложении к настоящему Порядку.

**На официальном сайте Управления Россельхознадзора по Оренбургской области в сети интернет имеется ссылка «извещение о прибытии подкарантинной продукции», в которой в режиме реального времени можно заполнить данное извещение.**

**Управление Россельхознадзора по Оренбургской области информирует о том, что с 01.01.2018 года вступила в силу статья 21 «Вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции» ФЗ «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ**

В случае введения карантинного фитосанитарного режима и установления временных ограничений, предусмотренных [пунктом 5 части 3 статьи 18](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165795/02fca5225564728c1128c8b4cfe7f990a7f64e77/#dst100213) настоящего Федерального закона, вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный фитосанитарный режим, **осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.**

Для получения карантинного сертификата гражданином, юридическим лицом в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, или его территориальный орган представляются:

1) заявление о выдаче карантинного сертификата;

2) сведения о наименовании и месте нахождения получателя или грузополучателя, отправителя или грузоотправителя подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в соответствии с транспортными документами и иными документами;

3) сведения о наименовании указанной в [пункте 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165795/c1a413ab1767325a7bea7c15754ac7e91439e642/#dst100249) настоящей части подкарантинной продукции и ее объеме;

4) сведения о транспортных средствах;

5) заключение о карантинном фитосанитарном состоянии указанной в [пункте 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165795/c1a413ab1767325a7bea7c15754ac7e91439e642/#dst100249) настоящей части подкарантинной продукции.

Карантинный сертификат оформляется территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, в течение трех дней со дня представления гражданином, юридическим лицом документов и сведений, предусмотренных [частью 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165795/c1a413ab1767325a7bea7c15754ac7e91439e642/#dst100247) настоящей статьи, путем внесения соответствующих сведений в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений, после чего **карантинному сертификату присваивается уникальный идентификационный номер.**

Основаниями для отказа в выдаче карантинного сертификата являются:

1) непредставление гражданином, юридическим лицом документов и сведений, предусмотренных [частью 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165795/c1a413ab1767325a7bea7c15754ac7e91439e642/#dst100247) настоящей статьи;

2) представление гражданином, юридическим лицом не соответствующих действительности сведений;

3) заражение и (или) засорение подкарантинной продукции карантинным объектом, о чем указано в заключении о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, за исключением вывоза подкарантинной продукции для переработки способами, обеспечивающими лишение карантинных объектов жизнеспособности (в том числе посредством производства из нее продукции, не относящейся к подкарантинной продукции).

Решение об отказе в выдаче карантинного сертификата с обоснованием причин отказа направляется гражданину или юридическому лицу в течение трех дней со дня подачи заявления о выдаче карантинного сертификата.

**Перевозка подкарантинной продукции, указанной в**[**части 1**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165795/c1a413ab1767325a7bea7c15754ac7e91439e642/#dst100246)**настоящей статьи, допускается при условии указания в документах, сопровождающих груз, уникального идентификационного номера карантинного сертификата.**

**В случае, если период с момента оформления карантинного сертификата до начала перевозки превышает период, установленный карантинными фитосанитарными требованиями, оформленный карантинный сертификат аннулируется.**

**Собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции.**

Для предупреждения нарушений законодательства в сфере карантина растений должностными лицами Управления:

- проводятся консультации участников внешнеэкономической деятельности, в том числе о мерах ответственности, предусмотренных за нарушение установленных требований, как в письменной, так и в устной форме, при личном обращении, по телефону;

- на информационных стендах, расположенных во всех подразделениях, а также на сайте Управления размещается актуальная информация, об условиях перемещения продукции растительного происхождения через таможенную территорию Евразийского экономического союза и порядке ее обращения на таможенной территории ЕврАзЭС;

**Ответственность за нарушение требований законодательства в области карантина растений** предусмотрена статьям 10.1, 10.2 и 10.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а так же     статьей  31 Федерального закона от 21. 07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» за нарушения  законодательства  Российской Федерации  в области карантина растений установлена административная, уголовная и дисциплинарная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации

 Вред, причиненный вследствие нарушения законодательства Российской Федерации в области карантина растений имуществу гражданина или юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Возмещение вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушения законодательства Российской Федерации в области карантина растений, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Административно-правовая ответственность за нарушение  законодательства  в сфере карантина растений применяется в форме административного штрафа, налагаемого на правонарушителя (граждан, юридических лиц, должностных лиц независимо от формы собственности и подчиненности) в соответствии с нормами Кодекса РФ об административных правонарушениях.**

Начальник отдела А.А. Колесников