**Служебная деятельность Управления Россельхознадзора по Оренбургской области**

Комплексная реформа системы государственного контроля и надзора осуществляется по поручению главы государства в формате Открытого правительства. В её основе лежит переход**на риск-ориентированную модель проверок,** когда частота проверок зависит от степени потенциальных рисков на том или ином поднадзорном объекте.

Летом 2015 года были внесены изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ, связанные с введением нового, риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и используемых ими объектов. Несмотря на то, что изменения вступят в силу 1 января 2018 года 17 августа 2016 года опубликовано [постановление Правительства Российской Федерации № 806](http://alternativa-audit.ru/d/263054/d/postanovleniye_pravitelstva_rf_ot_17082016_n_806.pdf) "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", в котором утверждены правила отнесения субъектов бизнеса к определенной категории опасности.

Объекты будут классифицироваться по категории потенциальной опасности.

По версии законодательных органов, категорирование позволит снизить нагрузку на бизнес, повысить эффективность проводимых проверок органов государственной власти, оптимизировать использование необходимых ресурсов. Классификация по категориям опасности будет осуществляться с учетом тяжести потенциальных негативных последствий при несоблюдении обязательных требований:

1) Высокая категория риска.

2) Значительная категория риска.

3) Средняя категорий риска.

4) Умеренная категория риска.

5) Низкая категория риска.

Помимо категорий, сформированы критерии, способствующие отнесению проверяемые объекты к той или иной группе. Кроме того, установлена периодичность проведения проверки, которая зависит от уровня опасности проверяемые объекты. Так, например, особо опасные объекты (высокая степень риска) должны проверяться не чаще одного раза в три года, а объекты низкой степени риска (пятая категория) вообще возможно проверяться не будут.

Стоит отметить, что на количество и периодичность проверок также будет влиять частотность, с которой ранее выявлялись нарушения на объекте. Несоблюдение обязательных требований, наличие нарушений на объекте будут рассматриваться как потенциальная опасность, которая может привести к негативным последствиям. Закономерность очевидна, чем лучше собственник следит за своим объектом, тем ниже категория опасности ему присваивается.

Данная реформа не отменяет ранее принятые и действующие законодательные акты. Не стоит забывать, что данный подход касается плановых проверок, и в случае получения Управлением Россельхознадзора по Оренбургской области жалобы или специального распоряжения, объект может быть проверен внепланово.

Риск-ориентированный подход только начинает свое развитие, а его критерии и правила еще находятся в разработке. Сложно сказать, как именно повлияет новая реформа на надзорную деятельность Россельхознадзора, однако можно утверждать, что у собственника есть возможность обезопасить свой объект и подготовиться к серьезным изменениям уже сейчас.

Система отчетности и оценки эффективности деятельности контрольно-надзорных органов строится на количественных показателях выявленных нарушений и санкций. Такая система стимулирует инспекторов не к предотвращению ущерба, а к обязательному выявлению нарушений и наказанию предпринимателей и иных подконтрольных субъектов. В связи с этим способами поддержки бизнеса и содействия его ведению в соответствии с законодательством Российской Федерации являются переход от оценки результативности и эффективности контрольно-надзорных органов, основанной на количестве выявленных нарушений и размере санкций, к оценке размера предотвращенного ущерба как в результате контрольно-надзорных мероприятий, так и в ходе профилактики нарушений, а также разъяснение содержания обязательных требований, подлежащих соблюдению.

Многие выявленные нарушения, являются следствием незнания поднадзорными субъектами обязательных требований закона. Решению указанной проблемы призвана профилактическая деятельность контрольно-надзорного органа

Составной частью профилактической деятельности контрольно-надзорного органа является обобщение практики контрольно-надзорной деятельности.

Так, во исполнение поручения Президента РФ, п. 48 плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 01 апреля 2016 г. №559-р, Федеральным законом от 03 июля 2016 года № 277-ФЗ глава 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г.№294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» дополнена статьей 8.2, которой в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы государственного контроля (надзора) осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений. К таким мероприятиям относится предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Частями 5-7 ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлен порядок выдачи предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

При наличии у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что:

-  нарушение обязательных требований, причинение вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства;

-   возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создание непосредственной угрозы указанных последствий;

-  если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, орган государственного контроля (надзора) объявляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора).

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать:

-  указания на соответствующие обязательные требования, нормативный правовой акт, их предусматривающий;

-  информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения определяются Правительством Российской Федерации.

В силу ч.11.3 ст.9 ФЗ № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проверочные листы включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении организацией обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Проверочные листы разрабатываются и утверждаются самим надзорным органом в соответствии с требованиями, определенными постановлением Правительства РФ. Важно, что утвержденные формы проверочных листов подлежат опубликованию на официальном сайте Россельхознадзора в сети «Интернет». Таким образом у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей есть возможность прохождения самопроверки. Согласно ч.11.5 ст.9 ФЗ № 294 – ФЗ заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист прикладывается к акту проверки.

22 декабря 2017 года вступил в силу приказ Минсельхоза России от 26.07.2017 № 363 «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору административного обследования объектов земельных отношений и оформления результатов таких обследований».

Под**административным обследованием объекта земельных отношений**понимается исследование его состояния и способов его использования на основании информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, открытых и общедоступных информационных ресурсах, архивных фондах, информации, полученной в ходе осуществления государственного мониторинга земель, документов, подготовленных в результате проведения землеустройства, информации, полученной дистанционными методами (дистанционное зондирование (в том числе аэрокосмическая съемка, аэрофотосъемка), результаты почвенного, агрохимического, фитосанитарного, эколого-токсикологического обследований) и другими методами.

Административные обследования объектов земельных отношений относятся к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Приказ разработан в соответствии с ч. 4 ст. 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Данный порядок устанавливает правила оформления заданий на проведение административного обследования объектов земельных отношений и результатов административного обследования, а также определяет содержание заданий на проведение указанных обследований.

В связи с изменениями ФЗ № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а именно с наступлением надзорных каникул согласно ст. 26.1 настоящего закона определены особенности организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства в связи с чем в Управлении сократилось число запланированных проверок.

Общее количество поднадзорных объектов, деятельность которых подлежит государственному контролю со стороны Управления, за период 2014-2017 года существенно не менялось и составляет более пяти тысяч.

Оценка степени влияния каждого из них на охраняемые законом ценности велась на основании результатов полученных в ходе ранее проведенных проверок и других источников.

Анализ количества контрольно – надзорных мероприятий, проведенных Управлением за 12 месяцев 2017 года, показал следующую динамику по отношению к аналогичному периоду 2016 года.

Общее количество проверок снизилось на 25%

(1024 проверок за 12 месяцев 2016 года и 776 проверка за отчетный период 2017 года).

Количество проведенных плановых проверок снизилось на 40%.

(483 проверки за 12 месяцев 2016 года и 292 проверки за отчетный период 2017 года).

Количество проведенных внеплановых проверок снизилось на 25%

(641 проверка за 12 месяцев 2016 года и 484 проверки за отчетный период 2017 года).

**Структура внеплановых проверок**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **12 месяцев 2016 г.** | **12 месяцев 2017 г.** |
| **Вид внеплановой проверки** | **Количество проверок данного вида** | **Количество проверок данного вида** |
| **Проверки по контролю исполнения предписаний** | **216** | **169** |
| **По поступившим заявлениям** | **34** | **40** |
| **В соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ** | **220** | **209** |
| **В соответствии с требованиями органов прокуратуры** | **68** | **21** |

За 12 месяцев 2016 года и за отчетный период 2017 года были совершены нарушения главы 19 КоАП РФ о правонарушениях против порядка управления, а именно:

В соответствии ст. 19.7  КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

За 12 месяцев 2016 года было направлено в суды 61 протокол и рассмотрено судами 51 протокол по ст. 19.7 КоАП РФ;

В 2017 году Управлением было направлено в суды 37 протоколов и рассмотрено судами 28 протоколов по ст. 19.7 КоАП РФ;

Согласно ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с ч. 2 данной статьи - действия (бездействие), предусмотренные [частью 1](consultantplus://offline/ref=DD10BFCD76F569142856F262C9C6235BDEAF47560D9E0C36ED81707761BD603EA123F15AEA80QBc7F) настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

За отчетный период 2016 года Управлением было направлено 43 протоколов, рассмотрено судом 37 протокола по ст. 19.4.1 КоАП РФ;

За отчетный период 2017 года Управлением было направлено 28 протоколов, рассмотрено судом 23 протоколов по ст. 19.4.1 КоАП РФ

Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей ст. 19.6 КоАП РФ.

За отчетный период 2016 года Управлением было направлено 4 протокола и рассмотрено судом 3 протокола по ст. 19.6 КоАП РФ.

За отчетный период 2017 года Управлением направлен 1 протокол, рассмотрен судом 1 протокол по ст. 19.6 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок штраф взыскивается принудительно службой судебных приставов, а также на основании ст. 32.2. КоАП РФ неплательщик привлекается к административной ответственности по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ, которой предусмотрено наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

За отчетный период 2016 года Управлением было направлено 30 протоколов и рассмотрено судом 15 протоколов по ст. 20.25 КоАП РФ.

За отчетный период 2017 года Управлением было направлено 11 протоколов, рассмотрено судом 13 протоколов по ст. 20.25 КоАП РФ;

Отдельно хотелось бы остановиться на требованиях ч.7 ст. 12 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» согласно, которой в случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.