**Наиболее часто встречающиеся нарушения в области**

**государственного земельного надзора**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Нарушение** | **Возникающие риски** | **Устранение** |
| Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв; неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения  (ч.2 ст. 8.7, ч.2 ст. 8.8 КоАП РФ) | - выбытие земель из оборота, недополучение сельскохозяйственной продукции | - выполнение требований ст.7, 13, 42 Земельного кодекса РФ, ст.8 Федерального закона от 16.07.1998 г. №101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»  - использование земель в соответствии с категорией и видом разрешенного использования |
| Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы; Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель  (ч.1 и 2 ст.8.6 КоАП РФ) | - деградация земель | - получение разрешений на проведение работ, связанных с нарушением плодородного слоя почвы, разработка и выполнение проекта рекультивации  - выполнение требований ст.13, 42 Земельного кодекса РФ, Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» (Приказ Минприроды РФ №525, Роскомзема №67 от 22.12.1995 г.) |

**Служебная деятельность Управления Россельхознадзора по Оренбургской области при осуществлении государственного земельного надзора**

**Раздел 1.**

**За 9 месяцев 2017 года** при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 184 нарушений требований земельного законодательства на площади 7,319 тыс. га.

Проведено 575 контрольно-надзорных мероприятий, из них:

* плановых –480
* внеплановых –95

По выявленным нарушениям приняты следующие меры:

* выдано 68 предписаний об устранении выявленных нарушений земельного законодательства;
* составлено протоколов об административных правонарушениях – 184;
* вынесено постановлений о назначении наказаний – 94, на сумму 6  412 400 рублей;
* взыскано штрафов на сумму 4 874 200 рублей.

**За 3 квартал 2017 года:**

Проведено 348 контрольно-надзорных мероприятий, из них:

* плановых –316
* внеплановых –32

По выявленным нарушениям приняты следующие меры:

* выдано 21 предписание об устранении выявленных нарушений земельного законодательства;
* составлено протоколов об административных правонарушениях – 69;
* вынесено постановлений о назначении наказаний – 45, на сумму 698 000 рублей;
* взыскано штрафов на сумму 3 619 000 рублей.

Типовые и наиболее массовые нарушения обязательных требований в области земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения на территории Оренбургской области - по части 2 статьи 8.7, по части 2 статьи 8.8 и по ч.1 и 2 статье 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1. Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв

В соответствии со ст. 12, ч. 1 ст. 13, ст. 42, ч.1 ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ; ст.8 Федерального закона от 16.07.1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны проводить агротехнические (вспашка и т.п.), агрохимические (внесение удобрений), фитосанитарные (борьба с сорняками) и др. мероприятия

Административная ответственность по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Таких нарушений **за 9 месяцев 2017 года** выявлено 20 на площади более 1442,6 га.

По результатам выявленных нарушений вынесено 20 постановлений о привлечении к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 1 203 тыс. рублей.

**За 3 квартал 2017 года**:

Выявлено 7 нарушений на площади 354,5 га.

По результатам выявленных нарушений вынесено 13 постановлений о привлечении к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 272 тыс. рублей.

1. Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом.

В соответствии со ст. 42, ст. 79 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ; ч.1 ст.6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 № 101; ст. 8 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», собственники земельных участков и лица должны проводить:

на пашне - работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы;

на сенокосах - сенокошение;

на культурных сенокосах поддерживать содержание сорных трав в структуре травостоя на уровне не выше 30 процентов от площади земельного участка;

на пастбищах - выпас скота;

на многолетних насаждениях - работы по уходу и уборке урожая многолетних насаждений.

Административная ответственность по ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее трех тысяч рублей; на должностных лиц - от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей.

**За 9 месяцев 2017 года** выявлено 30 нарушений на площади более 4993 га, связанных с неиспользованием земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

По результатам выявленных нарушений вынесено 21 постановление о привлечении к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 2 695,7 тыс. рублей.

**За 3 квартал 2017 года** выявлено 15 нарушений на площади более 625 га.

По результатам выявленных нарушений вынесено 10 постановлений о привлечении к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 54 тыс. рублей.

1. Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

В соответствии со ст. 12, ч. 1, ст. 13, ст. 42, ч.1 ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ; ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7- ФЗ «Об охране окружающей среды»; ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»; ст. 11, 12, 13 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», п. 6, 8, Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденных Приказом от 22 декабря 1995 года Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525, Приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству № 67, запрещено размещать отходы производства и потребления на земельных участках сельскохозяйственного назначения.

Административная ответственность по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ в виде наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Управлением **за 9 месяцев 2017 года** выявлено 14 нарушений на площади 8,22 га, связанных с порчей земель сельскохозяйственного назначения.

По результатам выявленных за указанный период нарушений вынесено 10 постановлений о привлечении к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 642,8 тыс. рублей.

**За 3 квартал 2017 года** выявлено 3 нарушения на площади более 0,12 га.

По результатам выявленных нарушений вынесено 6 постановлений о привлечении к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 224,0 тыс. рублей.

**4.** Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы.В соответствии со ст. 12, 13, ст. 42, ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ; ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»; п. 6 Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденных Приказом от 22 декабря 1995 года Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525, Приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству №67, самовольное снятие плодородного слоя почвы означает его отделение от поверхности земли без разрешения. Таким образом, запрещено осуществлять без надлежащего разрешения изменение пространственного расположения плодородного слоя почвы.

Административная ответственность по ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ в виде наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Управлением **за 9 месяцев 2017 года** выявлено 40 нарушений на площади 2,32 га, связанных с самовольным снятием и перемещением плодородного слоя почвы.

По результатам выявленных за указанный период нарушений вынесено 29 постановлений о привлечении к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 69,5 тыс. рублей.

**За 3 квартал 2017 года** выявлено 19 нарушений на площади более 1,02 га.

По результатам выявленных нарушений вынесено 14 постановлений о привлечении к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 14 тыс. рублей.

**Раздел 2.**

***Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении служебной деятельности***

Постановлением Правительства РФ от 8 сентября 2017 г. N 1084 внесены изменения в Положение о государственном земельном надзоре существенным образом поменявшие основополагающие подходы к осуществлению и организации надзорной деятельности.

[Положение](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173212/6a1dc592fab321de8a71ce75faa97ec02575f54f/#dst100014) дополнено пунктами 4(1) - 4(8) следующего содержания:

"4(1). Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода.

4(2). В целях применения риск-ориентированного подхода при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами государственного земельного надзора земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37816/) "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", подлежат отнесению к одной из категорий риска в соответствии с [Правилами](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_203819/56406ab6905fc350fc360e6514adda7b996dfc18/#dst100015) отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Правила).

Отнесение земельных участков к определенной категории риска и изменение присвоенной земельному участку категории риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по месту нахождения земельного участка в соответствии с критериями отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37816/) "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", к определенной категории риска согласно приложению N 1.

При наличии критериев, позволяющих отнести земельный участок к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие земельный участок к более высокой категории риска.

4(3). Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

4(4). При отнесении земельных участков к категориям риска Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами используются в том числе:

а) информация, содержащаяся в Едином государственном реестре недвижимости;

б) сведения государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства;

в) сведения государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения;

г) сведения, получаемые при проведении должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, являющимися правообладателями земельных участков.

4(5). Территориальные органы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору ведут перечни земельных участков, которым присвоены категории риска. Включение земельных участков в перечни земельных участков осуществляется в соответствии с решениями, указанными в пункте 4(2) настоящего Положения.

4(6). Перечни земельных участков, указанные в пункте 4(5) настоящего Положения, содержат следующую информацию:

а) полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя или физического лица, являющихся правообладателями земельных участков, которым присвоена категория риска;

б) основной государственный регистрационный номер юридического лица или индивидуального предпринимателя, являющихся правообладателями земельных участков;

в) идентификационный номер налогоплательщика, являющегося правообладателем земельных участков;

г) кадастровый номер земельного участка (при его наличии);

д) адрес местоположения земельного участка (при его отсутствии местоположение земельного участка);

е) реквизиты решения о присвоении земельному участку категории риска, указание на категорию риска, а также сведения, на основании которых принято решение об отнесении земельного участка к категории риска.

4(7). По запросу юридического лица, индивидуального предпринимателя или гражданина Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы в срок, не превышающий 15 дней со дня поступления запроса, направляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или гражданину информацию о присвоенных используемым ими земельным участкам категориях риска, а также сведения, использованные при отнесении используемых ими земельных участков к определенным категориям риска.

4(8). Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или гражданин вправе подать в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальный орган заявление об изменении присвоенной ранее земельному участку категории риска в порядке, установленном [Правилами](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_203819/56406ab6905fc350fc360e6514adda7b996dfc18/#dst100015).".

Пункт 10(2) изложен в следующей редакции:

"10(2). В целях применения риск-ориентированного подхода при осуществлении Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальными органами государственного земельного надзора используемые юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями земельные участки, правообладателями которых они являются, подлежат отнесению к одной из категорий риска в соответствии с [Правилами](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_203819/56406ab6905fc350fc360e6514adda7b996dfc18/#dst100015).";

3. В [абзаце одиннадцатом пункта 10(3)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173212/6a1dc592fab321de8a71ce75faa97ec02575f54f/#dst27) слова "отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" исключены.

Данным постановлением установлены критерии отнесения земель сельскохозяйственного назначения к определенной категории риска.

К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям среднего или умеренного риска.

Земельные участки, подлежащие в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящих критериев отнесению к категории умеренного и низкого риска, подлежат отнесению соответственно к категории среднего, умеренного риска при наличии вступившего в законную силу в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении земельного участка к категории риска постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, гражданину, являющимся правообладателями земельных участков, а также должностному лицу юридического лица за совершение административных правонарушений, предусмотренных:

а) [статьей 8.6](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/cca05db11a87bb3ab6d7f241c59ce1a1a4a981f9/#dst100500) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

б) [частями 25](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/c9540220757eaa24167e7288784ad40b4c8de5db/#dst6412), [26 статьи 19.5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/c9540220757eaa24167e7288784ad40b4c8de5db/#dst6414) и [статьей 19.6](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/b641fe9ae22d93523770d3814b8dd06694435584/#dst101621) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части предписаний (постановлений, представлений, решений), выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Земельные участки, подлежащие в соответствии с пунктом 1 настоящих критериев отнесению к категории среднего риска, подлежат отнесению к категории умеренного риска при отсутствии постановления о назначении административного наказания, указанного в пункте 4 настоящих критериев, а также в случае отсутствия при проведении последней плановой проверки нарушений обязательных требований."

***Разъяснения обязательных требований нормативных правовых актов***

В целях соблюдения обязательных требований в области государственного земельного надзора правообладатели земельных участков земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», должны соблюдать конкретные требования, установленные нормативными правовыми актами.

1. В соответствии со статьей 7 Земельного Кодекса Российской Федерации земли сельскохозяйственного назначения должны использоваться в соответствии с установленным для них целевым назначением.

2. В соответствии со статьей 13 Земельного Кодекса Российской Федерации в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;

3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

4) при проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с пользованием недрами, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.

3. В соответствии со статьей 13 Земельного Кодекса Российской Федерации лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

4. В соответствии со статьей 42 Земельного Кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

5. В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 16 июля 1998 г.  
 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны:

- осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключающими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду;

- соблюдать нормы и правила в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

- представлять в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов;

- содействовать проведению почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения;

- информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании;

- выполнять другие обязанности, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

6. В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»:

- строительство на мелиорируемых (мелиорированных) землях объектов и проведение других работ, не предназначенных для мелиорации земель, не должны ухудшать водного, воздушного и питательного режимов почв на мелиорируемых (мелиорированных) землях, а также препятствовать эксплуатации мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и защитных лесных насаждений;

- любая деятельность на мелиорируемых (мелиорированных) землях должна осуществляться в соответствии с требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию;

- сооружение и эксплуатация линий связи, электропередач, трубопроводов, дорог и других объектов на мелиорируемых (мелиорированных) землях должны осуществляться по согласованию с организациями, уполномоченными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию, а также соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

7. В соответствии с пунктом 2.2.4 Правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утвержденных Минсельхозпродом РФ от 26.05.1998 для поддержания рабочего состояния осушительной системы правообладатели мелиорируемых земель должны проводить основные эксплуатационными мероприятиями, а именно:

- систематически проводить наблюдения за работой системы и выявление причин отказов в работе, нарушений состояния отдельных элементов, повреждений и разрушений;

- своевременно выявлять места возможного возникновения аварий;

- осуществлять постоянный контроль за уровнем грунтовых вод;

- осуществлять контроль за мелиоративным состоянием осушенных угодий;

- удалять из проводящих каналов и водоприемников случайно попавшие предметы, затрудняющие свободное течение воды и создающих подпор;

- проводить скашивание травянистой растительности, вырубку кустарников на откосах и бермах каналов, защитных валах и дамбах;

- очищать от мусора, ила, снега, льда и посторонних предметов отверстий мостов, труб - переездов, смотровых колодцев, дренажных устьев, регуляторов и других гидротехнических сооружений;

- промывка и прочистка закрытых коллекторов и дрен;

- осуществлять контроль за работой дренажных устьев.

8. В соответствии со статьей 42 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

- при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, проводиться мероприятия по охране земель, почв, водных объектов, растений, животных и других организмов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

- сельскохозяйственные организации, осуществляющие производство, заготовку и переработку сельскохозяйственной продукции, иные сельскохозяйственные организации при осуществлении своей деятельности должны соблюдать требования в области охраны окружающей среды;

- объекты сельскохозяйственного назначения должны иметь необходимые санитарно-защитные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение почв, поверхностных и подземных вод, водосборных площадей и атмосферного воздуха.

9. В соответствии со статьей 43 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» при планировании и застройке городских и сельских поселений должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, приниматься меры по санитарной очистке, обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления, соблюдению нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, а также по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий и иные меры по обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством. При выполнении данных требований ТБО не будут вывозиться на близлежащие земли сельскохозяйственного назначения.

10. В соответствии со статьей 46 Федерального закона   
от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

- размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки должны осуществляться в соответствии с требованиями, установленными законодательством в области охраны окружающей среды;

- при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки должны предусматриваться эффективные меры по очистке и обезвреживанию отходов производства и сбора нефтяного (попутного) газа и минерализованной воды, рекультивации нарушенных и загрязненных земель, снижению негативного воздействия на окружающую среду, а также по возмещению вреда окружающей среде, причиненного в процессе строительства и эксплуатации указанных объектов;

- строительство и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки допускаются при наличии проектов восстановления загрязненных земель в зонах временного и (или) постоянного использования земель, положительного заключения государственной экспертизы проектной документации.

11. В соответствии со статьей 49 Федерального закона   
от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

- юридические и физические лица обязаны выполнять правила производства, хранения, транспортировки и применения химических веществ, используемых в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, требования в области охраны окружающей среды, а также принимать меры по предупреждению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и ликвидации вредных последствий для обеспечения качества окружающей среды, устойчивого функционирования естественных экологических систем и сохранения природных ландшафтов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- запрещается применение токсичных химических препаратов, не подвергающихся распаду.

12. В соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона   
от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» запрещаются сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в недра и на почву.

13. В соответствии с частью 10 статьи 12 Федерального закона   
от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» запрещается применение твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров.

14. Порядок и требования к рекультивации земель определены приказом Минприроды России № 525, Роскомзема № 67 от 22 декабря 1995 г.   
«Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы».

При выявлении нарушений в сфере государственного земельного надзора Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрены следующие меры административной и гражданской ответственности:

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы государственного контроля (надзора осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований

С 1 января 2017 года предусмотрена выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с [частями 5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/64ee837596f2413f96585bba71e8ff64727fb2b2/#dst291) - [7](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/64ee837596f2413f96585bba71e8ff64727fb2b2/#dst293) статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля объявляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований содержат указания на соответствующие обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований.

[Порядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_212712/#dst100009) составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения определен Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 г. № 166)

Составление и направление предостережения осуществляется не позднее 30 дней со дня получения должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений, указанных в части 5 статьи 8-2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной срок не установлен административными регламентами осуществления соответствующих видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Предостережение направляется в бумажном виде заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным доступным для юридического лица, индивидуального предпринимателя способом, включая направление в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, принявшего решение о направлении предостережения, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, указанному соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо размещенному на официальном сайте юридического лица, индивидуального предпринимателя в составе информации, размещение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг». По результатам рассмотрения предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем могут быть поданы в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, направивший предостережение, возражения. В срок (не менее 60 дней со дня направления предостережения) юридическое лицо, индивидуальный предприниматель должны направить в адрес Административного органа уведомления об исполнении предостережения.

*Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».*

В целях совершенствования законодательства в сфере реализации механизма изъятия и перераспределения на территории Оренбургской области неиспользуемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения Управлением Россельхознадзора по Оренбургской области подготовлены следующие предложения:

1. снять ограничения по изъятию земельных участков, являющегося предметом ипотеки, а также земельных участков, в отношении собственников которых судом возбуждено дело о банкротстве, разработав алгоритм действий, закреплённых нормативно-правовой базой;

2. внести изменения в ст. 26 Земельного кодекса РФ установив минимальный срок, на который возможно заключение договора аренды земельного участка, субаренды земельного участка, безвозмездного пользования земельным участком – три года, а самое главное, вменить в обязанность их государственную регистрацию;

3. пункт 3 статьи 6 101-ФЗ от 24.07.2002 г. «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» представить в новой редакции «Земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в случае, если в течение трех и более лет подряд со дня возникновения у такого собственника права собственности на земельный участок он не использовался по целевому назначению или использовался с нарушением законодательства Российской Федерации.

***Сведения о способах проведения и масштабах методической работы, направленной на предотвращение*** ***нарушений***

Управлением Россельхознадзора по Оренбургской области за 9 месяцев 2017 года регулярно публикуется информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Управления Россельхознадзора по Оренбургской области в форумах, совещаниях, в том числе освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

В 2017 году Россельхознадзором продолжаются методические работы с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений. Для получения наиболее эффективного результата в указанной сфере Россельхознадзором и Управлением Россельхознадзора по Оренбургской области, в частности, разработаны Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора в 2017 году (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2017 год.