**Служебная деятельность Управления Россельхознадзора по Оренбургской области при осуществлении надзора в сфере ветеринарного надзора.**

**Наиболее часто встречающиеся нарушения в области ветеринарного надзора**

*При проведении контрольно-надзорной деятельности хозяйствующих субъектов, имеют место быть нарушения правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил при содержании и разведении сельскохозяйственных животных и птиц, административная ответственность за которые предусмотрена ч.1, ч. 2 ст. 10.6 КоАП РФ:*

**1.** Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц — от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**2.** Нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных  - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц — от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от пяти тысяч до семи тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от девяноста тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Для предотвращения риска заноса и распространения заболеваний, в том числе общих для человека и животных, необходимо неукоснительное соблюдение ветеринарно-санитарных правил в части обеспечения режима предприятий в режиме «закрытого типа» (ограждение территорий ферм, наличие дезбарьеров, санитарных пропускников и др.), своевременной диспансеризации больных животных, изложенных в:

- Приказ МСХ РФ от 29.03.2016 года № 114«Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации»;

- Приказ МСХ РФ от 03.04.2006 года № 104 «Об утверждении ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)»;

- Приказ МСХ РФ от 03.04.2006 года № 103 «Об утверждении ветеринарных правил содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа»;

- [Приказа Минсельхоза России от 13.12.2016 N 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации](http://rshn-tver.ru/uploaded-files/page/150/%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%20%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%85%D0%BE%D0%B7%D0%B0%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%2013_12_2016%20N%20551%20%20%D0%9E%D0%B1%20%D1%83%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8.rtf)»;

- СП 3.1 085-96 ВП 13.3 1302-96 от 31.05.1996 г. «Бруцеллез»;

- СП 3.1 086-96 ВП 13.4 1318-96 от 31.05.1996 г. «Сальмонелез»;

- СП 3.1 096-96 ВП 13.3. 1103-96 от 31.05.1996 г. «Бешенство»;

- СП 3.1. 093-96 ВП 13.3 1325-96 от 31.05.1996 г. «Туберкулез»;

- СП-3.1. 089-96 ВП 13.3 1320-96 от 31.05.1996 г «Сибирская язва».

*К наиболее часто встречаемым нарушениям относятся требования, предъявляемые при производстве и обороте (заготовке, переработке, хранении и реализации) животноводческой продукции,* *организации сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, несоблюдение которых предусмотрено ч. 1, ч. 2, ч. 3 ст. 10.8 КоАП РФ:*

**1.** Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц — от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц — от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

**2.** Перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц — от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

**3.** Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

С целью предотвращения оборота некачественной и опасной продукции животного происхождения, следует соблюдать требования, которые изложены в:

- Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»;

- Федеральный закон от 02 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

- Приказ Минсельхоза Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

Чтобы предотвратить оборот некачественной и опасной продукции, которая может привести к возникновению массовых заболеваний людей и пищевых отравлений, следует строго следить за наличием маркировки от производителя, ветеринарных сопроводительных документов, условий хранения продукции и сроков годности.

*Технические регламенты Таможенного союза разработаны в целях защиты жизни и здоровья человека, окружающей среды, жизни и здоровья животных, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей молока, молочной продукции, мяса, продуктов мясной переработки, рыбы относительно их назначения и безопасности и распространяется на выпускаемую в обращение на таможенную территорию таможенного союза, процессы их производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации.*

*Предприятия, осуществляющие деятельность по производству, переработки и оборота продукции животного происхождения обязаны соблюдать требования:*

- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утвержден решением комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 года № 880;

*-* Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции», принят Решением Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68;

*-* Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», принят Решением Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67;

- Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» ТР ЕАЭС 040/2016, принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 162.

За несоблюдение требований технических регламентов Таможенного союза предусмотрена административная ответственность ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ:

**1.** Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46-1, 20.4 настоящего Кодекса - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц — от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Обращаем внимание, что Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» ТР ЕАЭС 040/2016 вступил в законную силу для исполнения с 01 сентября 2017 года.

Управлением Россельхознадзора по Оренбургской области в **области внутреннего ветеринарного надзора за 9 месяцев 2017 года** проведено 445 контрольно-надзорных мероприятий, в ходе которых, выявлено 415 нарушений требований законодательства в сфере ветеринарии и безопасности пищевой продукции, за что к административной ответственности привлечено 409 нарушителей. Выдано 68 предписаний об устранении выявленных нарушений, 20 предостережений и 4 предупреждения.

**В сфере пограничного ветеринарного контроля** **на государственной границе РФ и транспорте** **за 9 месяцев 2017 года** досмотрено и оформлено 483 автомобиля, 2863 вагона и 280 авиационных партии. При всех перевозках ветеринарному надзору подверглось 196 тыс. тонн поднадзорных грузов, 3,5 млн. головразличной живности (включая пиявок, собак, кошек, рыбок, инкубационное яйцо и сельскохозяйственных животных) и 43тыс шт. пчелопакетов.

**За 3 квартал 2017 года** **в сфере внутреннего ветеринарного надзора** проведено 157 контрольно-надзорных мероприятий, в ходе которых, выявлено 103 нарушения требований законодательства в сфере ветеринарии и безопасности пищевой продукции, за что к административной ответственности привлечен 101 нарушитель. Кроме того, выдано 20 предписаний об устранении выявленных нарушений, 3 предостережения.

**В сфере пограничного ветеринарного контроля на государственной границе РФ и транспорте за 3 квартал 2017 года** досмотрено и оформлено 154 автомобиля, 1297 вагонов и 97 авиационных партий. При всех перевозках ветеринарному надзору подверглось 87 тыс. тонн поднадзорных грузов, 2,5 млн. головразличной живности (включая пиявок, собак, кошек, рыбок, инкубационное яйцо и сельскохозяйственных животных).

**Электронная ветеринарная сертификация**

Динамика внедрения электронной ветеринарной сертификации в России стабильно позитивна, количество ежемесячно оформленных электронных ветеринарных сертификатов продолжают расти.

В различных субъектах Российской Федерации ситуация с внедрением электронной ветеринарной сертификации по-прежнему принципиально различается. Имеется группа лидеров, где оформляются более 100 000 ветеринарных документов в электронном виде за месяц, в это число вошло 26 регионов России.

В настоящее время в Федеральной государственной информационной системе (ФГИС) «Меркурий» зарегистрировано 18 382 хозяйствующих субъекта, осуществляющих деятельность на территории Оренбургской области, из них:

- юридических лиц – 2 271;

- индивидуальных предпринимателей – 1 745;

- физических лиц – 14 366.

Системой электронной ветеринарной сертификацией (ЭВС) на территории Оренбургской области охвачено – 5 963 хозяйствующих субъектов, из них:

- хозяйствующие субъекты – получатели продукции – 3 362;

- хозяйствующие субъекты – отправители продукции – 2 601.

По данным системы ЭВС, с начала 2017 года на территории области оформлено около 300 тысяч ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде.

Напомним, что с 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов (ВСД) будет [производиться](consultantplus://offline/ref=3903FFB307A476D0CCC648887ABCDE61097D84CE320254BE77DE1E3F5CAAF60F134E2BD12041CC57y3Y1H) только в электронной форме, для этого необходимо иметь доступ в личный кабинет в федеральной государственной информационной системе «Меркурий», разработанной Россельхознадзором в 2005 году и утвержденной Законом «О ветеринарии».

АИС «Меркурий» предназначена для электронной ветеринарной сертификации поднадзорных госветнадзору грузов, отслеживания их транзакции и пути их перемещения по территории Российской Федерации и Таможенного союза.

***Преимущества ЭВС***

В результате интеграции АИС «Меркурий» с действующими системами «Аргус», «Веста» и «Цербер» создается единая информационная среда в области ветеринарии и обеспечения пищевой безопасности. Эта информационная среда сможет обеспечить:

- полную прослеживаемость поднадзорной продукции;

- качественно повысить защищенность потребителя;

- обеспечить основы честной конкуренции в производстве и обороте поднадзорных грузов;

- защитить производителя от коррупционных проявлений;

- сделать полностью прозрачными и подконтрольными действия надзорных органов;

- сэкономить огромные средства за счет удешевления надзорных и контрольных процедур.

***Цели***

- сокращение времени на оформление ветеринарной сопроводительной документации за счет автоматизации данного процесса;

- автоматический учет поступившего и убывшего объема продукции на предприятии;

- обеспечение возможности отслеживания перемещения партии груза по территории РФ с учетом ее дробления;

- снижение трудовых, материальных и финансовых затрат и оформление ВСД за счет замены защищенных бумажных бланков ВСД электронными версиями, минимизации человеческих ошибок, благодаря наличию готовых форм для ввода информации, а также проверки вводимых пользователем данных;

- создание единой централизованной базы данных, предоставление доступа к актуальной информации для формирования отчетов, быстрого поиска и анализа информации.

***Работа системы***

Система реализована в виде веб-приложения, то есть для работы с ней необходим компьютер, подключенный к системе Интернет.

Для входа пользователь должен набрать в адресной строке браузера адрес системы и ввести реквизиты доступа, выданные сотруднику при регистрации в системе.

Регистрацию и доступ можно получить в Управлении Россельхознадзора по Оренбургской области, обратившись с заявлением установленной формы или направить на адрес электронной почты [orenvetnadzor@mail.ru](mailto:orenvetnadzor@mail.ru).

При работе с ФГИС «Меркурий» нередко возникают вопросы:

1. **Ввел свои реквизиты, но система выдала ошибку аутентификации**

Ошибка аутентификации возникает только в том случае, если логин и/или пароль были неверно введены пользователем. Внимательно и не спеша ещё раз введите свои реквизиты доступа. Обратите внимание, что, возможно, у вас включено автоматическое заполнение в браузере (функция браузера, которая автоматически подставляет данные в формы).

### Ввел свои реквизиты, но система выдала ошибку Not Found

Переход на страницу <https://mercury.vetrf.ru/gve/j_security_check> осуществляется в том случае, если пользователь несколько раз подряд нажал на кнопку входа в систему на форме аутентификации, либо, если пользователь несколько раз неправильно вводил пароль. Если вы госветврач, то выполните ещё раз вход по ссылке <https://mercury.vetrf.ru/gve>. Если вы ХС, то выполните ещё раз вход по ссылке <https://mercury.vetrf.ru/hs>.

### Не получается добавить получателя, что делать?

* Выполните поиск фирмы.
  + В поле "Фирма-получатель" введите ИНН фирмы, нажмите на лупу, выберите найденную фирму из списка.
* Выполните поиск предприятия.
  + В поле "Предприятие-получатель" введите название предприятия (без кавычек и сокращенных форм собственности - ООО, ЗАО и т.д.), в расширенном поиске укажите населенный пункт или улицу, нажмите на лупу. Если предприятие не находится, поставьте галочку «искать без учета связи», снова нажмите на лупу.
  + Если известен номер предприятия в реестре, то можно выполнить поиск только по нему.
* Если предприятие все же найти не удается, то, скорее всего, предприятие не зарегистрировано в реестре поднадзорных объектов.

Регистрировать поднадзорные объекты могут только сотрудники органов исполнительной власти - Ветеринарного управления субъекта РФ или Территориального управления Россельхознадзора.

### Каким образом оформить ЭВСД на экспортную продукцию, направляемую за границу РФ?

В системе Меркурий можно оформить ЭВСД только на ту продукцию и живых животных, которые перемещаются по территории РФ. Поэтому ЭВСД на экспортную продукцию оформляется до пункта пропуска, где будет оформляться ветеринарный сертификат. Тогда при оформлении транзакции типа "перевозка без смены владельца" укажите в качестве "предприятия-получателя" пункт пропуска на границе, а в поле "Особые отметки" укажите название и адрес иностранного грузополучателя.

### Если груз поступил на предприятие в сопровождение ВСД, но в списке входящих ЭВСД нет?

Проверьте электронный ветеринарный сопроводительный документ на публичной форме, используя его 32-х значный уникальный идентификационный номер - <https://mercury.vetrf.ru/pub/>

1. Если в качестве отправителя фигурирует станция по борьбе с болезнями животных (Вет. станция, Вет. участок и т.д.), такой ВСД до получателя не дойдет.
2. Если стоит метка "Учет ВСД, оформленного на бумажном носителе", то это учтенный ВСД.
   * Учтенные ВСД - это те ВСД, которые были оформлены на бумажном носителе, а затем продублированы во ФГИС согласно Приказу МСХ №589 (Приложение №1, п.12).
   * Такие ВСД в списке входящих на предприятии получателя не отображаются, т.к. учтенный ВСД дублирует тот ВСД, что уже на бумажном носителе поступил в адрес получателя.
   * Когда поступает ВСД на бумажном носителе, информация о грузе заносится в журнал вручную.
   * Если ВСД оформляется в электронном виде с последующей печатью на защищенном бланке, то указывать "Учёт ВСД, оформленного на бумажном носителе" не требуется.
3. Если ВСД не учтенный, возможно, в ВСД **указано предприятие-дублер**. Сверьте корректность данных, указанных в ВСД - название и адрес.

### Если груз не поступил на предприятие, а ЭВСД есть?

Пользователь, кто выписывал ЭВСД, должен аннулировать этот ЭВСД.

### Нет кнопки "Погасить", почему?

Проверьте:

1. Выполнен ли вход на конкретное обслуживаемое предприятие.
   * Перейдите в правом верхнем углу по ссылке "Сменить предприятие".
   * На странице "Выбор обслуживаемого предприятия" выберите нужную площадку из списка. Если такого списка нет, обратитесь в Территориальное управление Россельхознадроза или Управление ветеринарии по субъекту. Сотрудники учреждения должны зарегистрировать предприятие в реестре поднадзорных объектов, если его еще нет в реестре, и связать с хоз. субъектом.
   * Обратите внимание, также доступна возможность "Выбрать все обслуживаемые предприятия": вкладки есть, но погасить ВСД невозможно.
2. Имеет ли пользователь соответствующее право доступа в системе - "Гашение ВСД".
   * Выполните вход в систему Ветис.Паспорт - <https://accounts.vetrf.ru/>.
   * Перейдите в профиль пользователя к разделу "Хозяйствующие субъекты" и убедитесь в том, что имеете право "Гашение ВСД".

### Если пришел один ВСД на продукцию в ассортименте?

Возможно два варианта решения вопроса.

1. Погасить входящий ВСД. Провести инвентаризацию и указать сведения только по одной позиции. По остальным позициям также через инвентаризацию по-отдельности добавить равное количество новых записей в журнал продукции.
2. Не гасить входящий ВСД. Требовать от отправителя корректное оформление ЭВСД - на каждое наименовании продукции свой ВСД.
3. **Получатель погасил ВСД. После были обнаружены ошибки в ВСД. Что делать?**

Гашение электронного входящего ВСД на предприятие-получателе означает, что получатель согласен с информацией в ВСД и подтверждает процедуру приемки, т.е. продукция к нему пришла, и он ее принял. Соответственно, аннулировать погашенный ВСД уже невозможно. В результате гашения формируется новая запись журнала на предприятии-получателя. Если аннулировать такую запись, то автоматического аннулирования процедуры гашения не произойдет.

В таком случае, получатель должен был:

* либо оформить возвратный сертификат на всю партию (п. 3 в инструкции [http://help.vetrf.ru/wiki/Гашение\_продукции,\_поступившей\_по\_электронным\_ВСД,\_в\_Меркурий.ГВЭ](http://help.vetrf.ru/wiki/%D0%93%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%B8,_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%83%D0%BF%D0%B8%D0%B2%D1%88%D0%B5%D0%B9_%D0%BF%D0%BE_%D1%8D%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%BC_%D0%92%D0%A1%D0%94,_%D0%B2_%D0%9C%D0%B5%D1%80%D0%BA%D1%83%D1%80%D0%B8%D0%B9.%D0%93%D0%92%D0%AD));
* либо оформить новый ВСД обратно отправителю на эту продукцию;
* либо оставить продукцию себе и внести изменения в запись журнала через инвентаризацию.

**10. Оформление ЭВСД при подворном убое и перевозке в лабораторию на ВСЭ**

1. На поднадзорном объекте физ. лица (ЛПХ), где производится подворный убой, вносятся сведения о живом животном и результаты предварительного осмотра. Оформляется убой через транзакцию типа "переработка/производство". В результате формируется запись на тушу/мясо.

2. На поднадзорном объекте физ. лица оформляется транзакция типа "перевозка без смены владельца" в ЛВСЭ, которая зарегистрирована как поднадзорный объект (с типом "предприятие"). Указывают цель - транспортировка и хранение без права реализации до проведения ветеринарно-санитарной экспертизы.

3. После ВСЭ на поднадзорном объекте ЛВСЭ вносят результаты ВСЭ и оформляется транзакция "перевозка без смены владельца" на ярмарку, которая зарегистрирована как поднадзорный объект.

### 11. Оформление ЭВСД в "Глухой" деревушке, где нет интернета

п. 61 Приказа МСХ №589 гласит, что допускается удаленная работа по оформлению, аннулированию и гашению ЭВСД, в случае отсутствия средств электронной связи.

***Ветеринарный контроль переходит на проверочные листы***

С 01 октября 2017 года в законную силу вступают поправки в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении госконтроля (надзора) и муниципального контроля», в части введения положения о проверочных листах. При проведении контроля обязательно должны использоваться проверочные листы. Проверочные листы включают в себя вопросы о соблюдении обязательных требований, содержащихся в федеральных законах, подзаконных нормативных правовых актах, международных договорах, ратифицированных Российской Федерацией, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки. Вопросы должны затрагивать обязательные требования для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых наиболее значимо для жизни, здоровья граждан, животных, растений, окружающей среды, безопасности государства, предупреждения ЧС.

Также, внесены изменения в Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств. Предусматривается обязательное использование чек-листов при проведении Россельхознадзором проверок по ветеринарным лекарствам.

Данные изменения позволят снизить административные и финансовые издержки граждан и организаций, повысить прозрачность деятельности контрольно-надзорных органов, оптимизировать использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов за счет сокращения времени проверок.